

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



Анализ развития добровольной пожарной охраны в Российской Федерации по итогам 2021 года



Москва 2022

I. Сведения о количестве, составе и численности подразделений добровольной пожарной охраны

По итогам 2021 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 29 854 общественных объединения пожарной охраны, из них:

в форме юридических лиц – 526 объединений;
без образования юридического лица – 29 328 объединений.

В состав общественных объединений пожарной охраны входят:

1. Добровольные пожарные дружины (далее – ДПД) – 34 067, численностью добровольцев – 395 393 человек, в том числе:

ДПД первого типа – 4 922, на вооружении которых состоит 5 306 мотопомп;
ДПД второго типа – 29 145.

По итогам года количество ДПД и их численность увеличились на территории Камчатского и Пермского краев, Томской, Тюменской и Ярославской областей, г. Санкт-Петербург.

2. Добровольные пожарные команды (далее – ДПК) – 8 965, численностью добровольцев – 56 555 человек.

В состав ДПК входят:

1) 7 041 территориальное подразделение ДПК, численность добровольцев – 41 114 человек, в том числе:

первого типа – 344, численность добровольцев – 1 772;
второго типа – 1 347, численность добровольцев – 9 927;
третьего типа – 5 350, численность добровольцев – 29 415.

В течение 2021 года количество территориальных ДПК увеличилось на территории Самарской, Архангельской, Астраханской и Новосибирской областей, Красноярского края.

Наибольшее количество территориальных ДПК первого типа осуществляют деятельность на территории Московской, Кировской, Белгородской, Астраханской и Ульяновской областей.

2) 1 924 объектовых подразделений ДПК, численность добровольцев – 15 441 человек, в том числе:

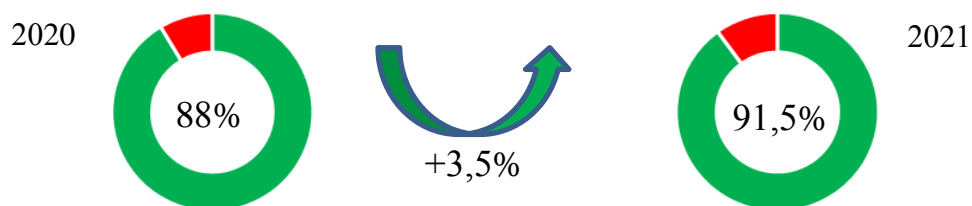
первого типа – 275, численность добровольцев – 3 354;
второго типа – 514, численность добровольцев – 5 117;
третьего типа – 1 135, численность добровольцев – 6 970.

В течение 2021 года количество объектовых ДПК увеличилось на территории Республики Крым, г. Москвы, Тульской и Ленинградской областей.

В течение 2021 года созданы 203 (99 территориальных и 104 объектовых) новых ДПК на территории города Москвы (44), Республики Крым (30), Тульской (17), Самарской (9), Архангельской (9) и Ленинградской (9) областей.

Проводимая территориальными органами МЧС России в 2021 году работа по развитию ДПО позволила повысить защищенность населенных пунктов от пожаров. Количество населенных пунктов, время прибытия первого пожарного подразделения в которые соответствует требованиям, установленные статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», увеличилось с 88% до 91,5%, в том числе за счет прибытия подразделений ДПО (с 19% до 21%).

Противопожарное прикрытие населенных пунктов Российской Федерации



Противопожарное прикрытие населенных пунктов Российской Федерации подразделениями ДПО

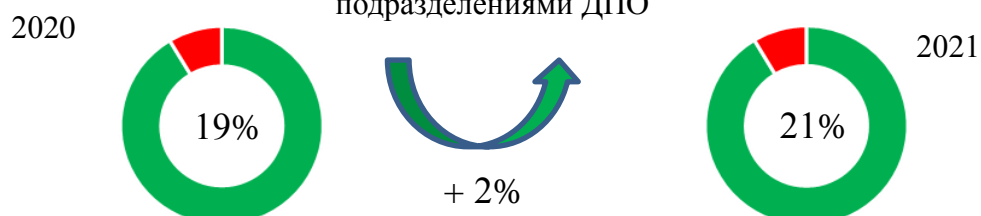


Рисунок 1. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями пожарной охраны на территории Российской Федерации

В настоящее время подразделения ДПО обеспечивают прибытие первого подразделения пожарной охраны к месту вызова в 33 216 (2020 год – 30 511) населенных пунктах, в которых проживает более 7 млн. человек (2020 год – 6,5 млн. человек).

По итогам 2021 года рост по обоим рассматриваемым показателям зарегистрирован на территории республик Крым и Ингушетия, Красноярского и Забайкальского краев, Свердловской, Тюменской, Омской, Архангельской, Кировской, Саратовской и Тамбовской областей.

II. Обеспечение добровольных пожарных команд мобильными средствами тушения пожаров

На вооружении подразделений ДПО состоит 20 965 (АППГ – 20 820, +1%) единиц мобильных средств тушения пожаров, из них в ДПК – 15 659 (АППГ – 15 408, +1,6%) единиц, в том числе:

- пожарных автомобилей – 4 604 единицы;
- приспособленной техники – 5 380 единиц;
- мотопомп – 10 981 единица.

В целях укрепления материально-технического обеспечения в течение года поставлены в боевой расчет подразделений ДПО 557 мобильных средств тушения пожаров, в том числе:

- пожарные автомобили – 87 (Хабаровский край (19), Республика Крым (18), Алтайский край (8), Белгородская область (6), Тамбовская область (6) и др.);
- приспособленная техника – 35 (Самарская область (16), Тульская область (13), Чукотская автономный округ (3) и др.);
- пожарные мотопомпы – 435 (Свердловская область (119), Алтайский край (73), Ямало-Ненецкий автономный округ (63), Челябинская область (34), Архангельская область (24) и др.).

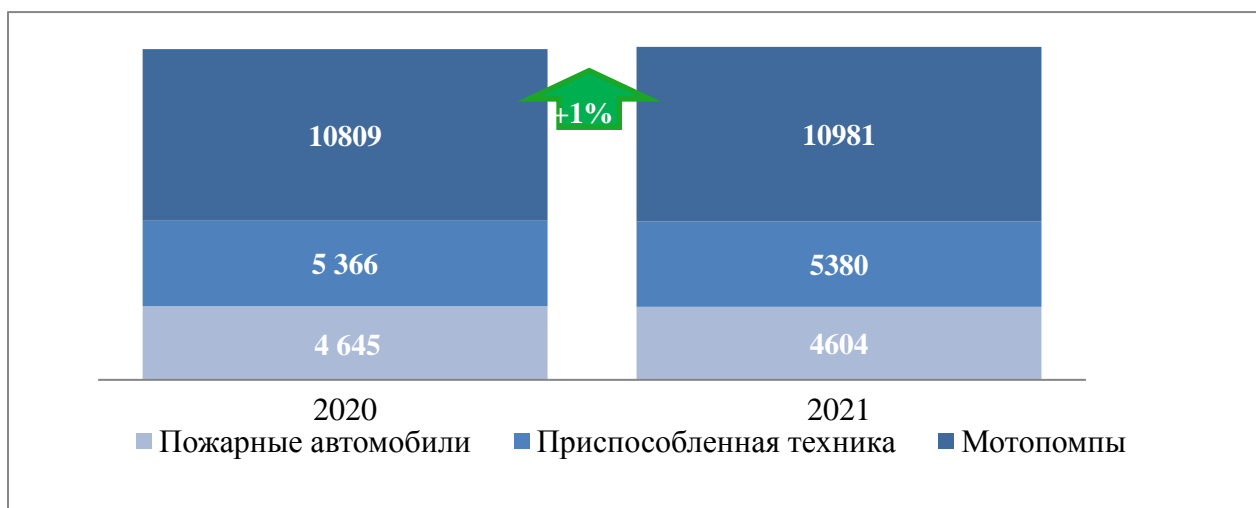


Рисунок 2. Обеспечение подразделений ДПО мобильными средствами тушения пожаров

По итогам проведенной работы в 2021 году МЧС России согласовано оформление документов, подтверждающих фактическое использование движимого имущества, с целью последующей передачи данного имущества из МЧС России в иные ФОИВ, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, 115 единиц пожарной техники, в том числе в подразделения ДПО – 63 единицы пожарной техники, а именно:

пожарные автомобили – 105 единиц, в том числе 54 единицы в подразделения ДПО;

мотопомпы – 9 единиц, все в подразделения ДПО;

лесопожарный агрегат – 1 единица, в подразделение ДПО.

В соответствии с представленными главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации материалами на сегодняшний день завершена передача из МЧС России в подразделения ДПО 22 единиц автомобильной техники и 8 мотопомп. Находятся на согласовании в территориальных органах Росимущества документы на 33 единицы пожарной техники, в приемке 4 единицы пожарной техники отказано. Начальникам территориальных органов МЧС России необходимо завершить эту работу в кратчайшие сроки.

III. Деятельность подразделений добровольной пожарной охраны

Подразделения ДПО в 2021 году участвовали:

29 129 раз в тушении техногенных пожаров (АППГ – 24 312, +19%), из них 3 423 потушили самостоятельно (АППГ - 6 152, -44%);

675 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 1 115, -39%), из них 85 потушили самостоятельно (АППГ – 66, + 28%);

12 921 раз в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 10 268, +25%), из них 2 920 потушили самостоятельно (АППГ – 986, рост в 2 раза).

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями ДПО спасено 352 человека (АППГ – 418, - 15%).

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) в 2021 году зафиксировано на территории

Ростовской области (4 408), Республики Башкортостан (3 750), Московской области (3 644), Алтайского края (3 012) и Тульской области (2 654).

Наиболее высокая доля выездов подразделений ДПО, в общем количестве выездов подразделений всех видов пожарной охраны в 2021 году зафиксирована на территории Белгородской области, Курской области, Чувашской Республики – Чувашии, Чукотского автономного округа.

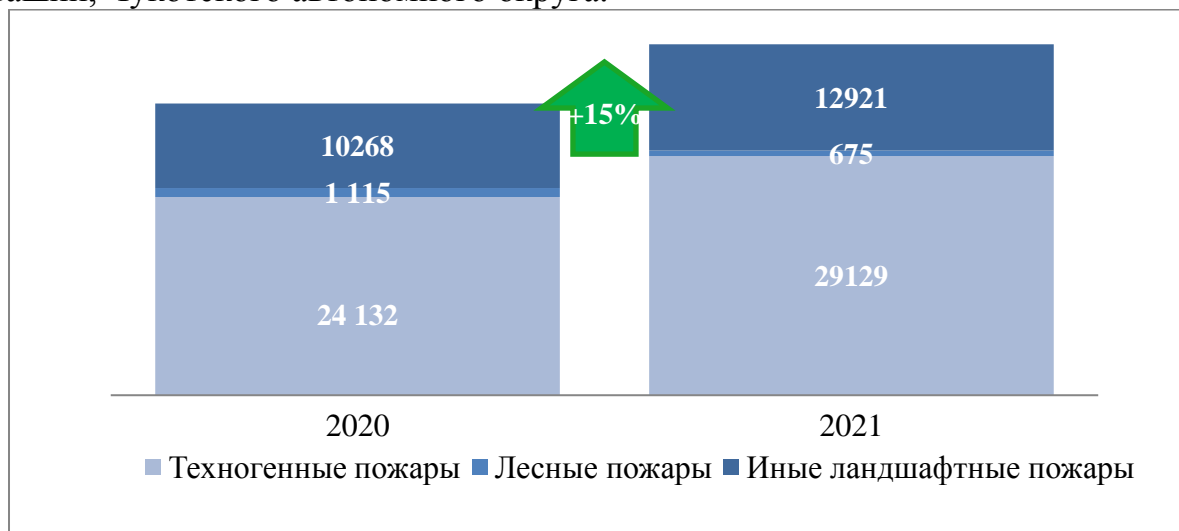


Рисунок 3. Участие подразделений добровольной пожарной охраны в тушении пожаров на территории Российской Федерации

Возможности ДПО активно использовались в субъектах Российской Федерации при прохождении летнего пожароопасного сезона 2021 года. Планами по организации надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров, предусматривалось привлечение к тушению лесных и природных пожаров более 32 тысяч добровольцев и более 9 тысяч мобильных средств тушения пожаров, состоящих на вооружении подразделений ДПО.

В течение пожароопасного периода 2 341 добровольный пожарный привлекался для дежурства в составе созданных 658 временных противопожарных постов, при этом наибольшее количество таких постов с участием добровольцев было выставлено на территории Республики Бурятия, Ростовской области, Республики Карелия, Красноярского края, Амурской области.

В целях мониторинга складывающейся обстановки добровольные пожарные провели более 1,2 тысяч патрулирований природных территорий и населенных пунктов.

В течение пожароопасного периода добровольные пожарные 33 304 раза привлекались к участию в тушении пожаров, из которых на 10 338 пожаров (или 31%), они прибыли первыми.

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению: лесных пожаров отмечено на территориях Республики Саха (Якутия) (166), Челябинской (141), Тюменской (93) и Оренбургской (70) областей;

иных ландшафтных (природных) пожаров отмечено на территориях Курской (1499), Оренбургской (918), Белгородской (783) и Рязанской областей (740), Республики Башкортостан (816).

В течение 2021 года добровольцами в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения проведено более 3,3 млн. профилактических мероприятий, в том числе:

более 1,4 млн. подворовых обходов в сельских населенных пунктах;

более 636 тысяч обследований многоквартирных жилых домов и придомовой территории;

более 1,3 млн. бесед по вопросам соблюдения правил безопасности при возникновении ЧС (пожаров) и безопасности жизнедеятельности.

Данными мероприятиями было охвачено более 4,7 млн. человек.

Незначительно использовалась практика привлечения добровольных пожарных к проведению профилактической работы на территории Калининградской области, Ненецкого автономного округа, г. Санкт-Петербурга.

Наибольшее количество мероприятий, направленных на профилактику пожаров, проводится добровольными пожарными во Владимирской и Иркутской областях, Приморском и Краснодарском краях.

IV. Обучение добровольных пожарных

В соответствии с предоставленными территориальными органами МЧС России сведениями, количество добровольных пожарных, прошедших обучение в 2021 году составило 117 211 человек.

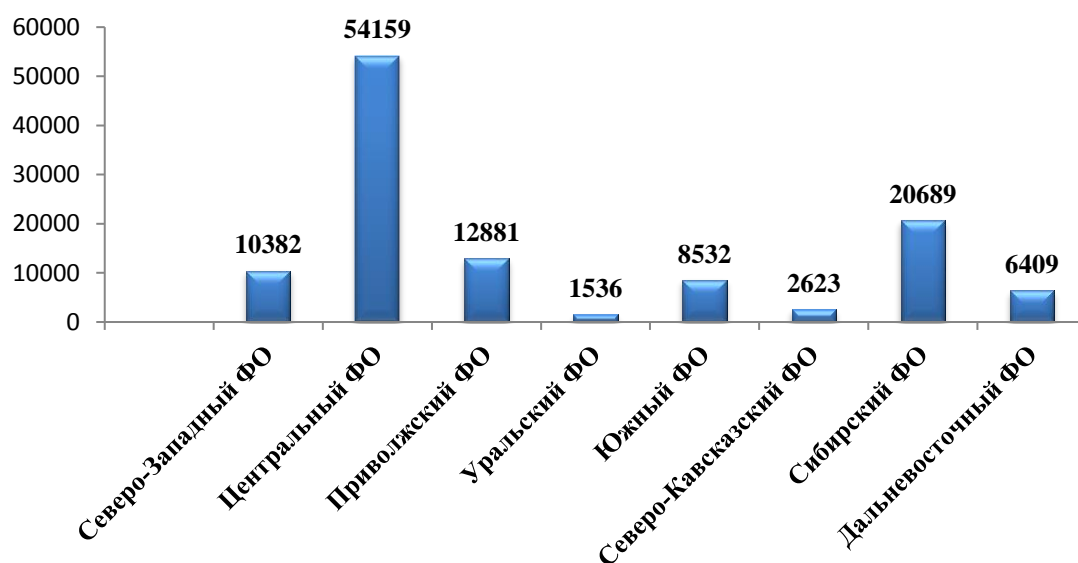


Рисунок 5. Количество добровольных пожарных, прошедших обучение

Наибольшее число добровольных пожарных, прошедших обучение, зафиксировано в главных управлениях МЧС России по Курской (13 143 чел.) и Калужской (11 707 чел.) областям, Забайкальскому краю (6 865 чел.), Республике Карелия (6 505 чел.), Ярославской (6 158 чел.), Орловской (5 928 чел.), Смоленской (5 534 чел.) и Тамбовской (5 358 чел.) областях.

В течение 2021 года, в целях обучения и повышения уровня подготовки добровольцев, при участии территориальных органов МЧС России, проведено 6 258 занятий (сборов) с добровольцами, 5 709 практических учений (тренировок) и 3 389 стажировок добровольцев в учреждениях МЧС России, данными мероприятиями

было охвачено около 48 тысяч добровольцев.

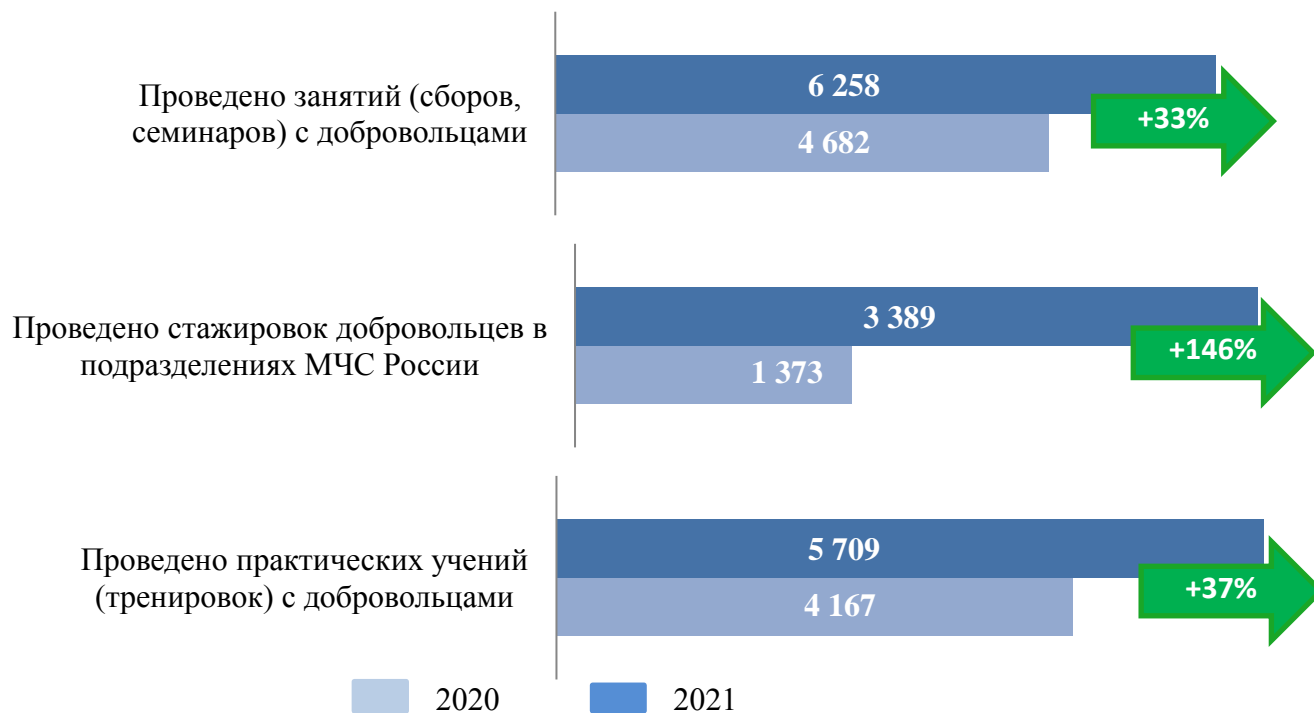


Рисунок 5. Подготовка добровольных пожарных

V. Создание ДПО на социальных объектах

Немаловажным аспектом в обеспечении пожарной безопасности организаций высшего и среднего профессионального образования в Российской Федерации является создание в них общественных объединений пожарной охраны, что способствует обучению работников и обучающихся действиям в случае возникновения пожара или чрезвычайной ситуации.

В 2021 году в организациях высшего и среднего профессионального образования действовали 7 517 таких общественных объединений с общей численностью 77 749 добровольных пожарных, из них добровольных пожарных команд 29 и добровольных пожарных дружин 7 223.

Работа по увеличению количества общественных объединений пожарной охраны в учебных заведениях в течение года проводилась на территории республик Калмыкия, Ингушетия и Крым, Воронежской области.

В течение года добровольные пожарные в организациях высшего и среднего профессионального образования приняли участие в тушении пожаров, ликвидации ЧС и их последствий 825 раз, заступали на дежурство в подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы 1 037 раз, участвовали в проведении профилактических мероприятий более 100 тысяч раз.

Также, потенциал ДПО активно используется при обеспечении пожарной безопасности объектов отдыха детей. В 2021 году оздоровительная летняя компания осуществлялась на 2 246 объектах отдыха и оздоровления детей (без учета пришкольных лагерей) с одновременным размещением до 440 тысяч детей в смену.

В время летней оздоровительной компании 2021 года на рассматриваемых объектах действовали

Помимо профессиональных подразделений пожарной охраны обеспечение

пожарной безопасности объектов отдыха детей осуществляли 176 ДПК и 1 440 ДПД, 5 008 добровольцев в которых осуществляли дежурство в суточном режиме.

VI. Реализация территориальными органами МЧС России приоритетных задач по развитию добровольной пожарной охраны в 2021 году

В течение 2021 года территориальным органам МЧС России было предложено организовать работу с администрациями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реализации полномочий в области пожарной безопасности, в том числе в части создания и организации деятельности подразделений ДПО. В целях повышения процента прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны, совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации предлагалось разработать и утвердить План развития пожарной охраны в субъекте Российской Федерации на 2021-2023 годы.

На территории 14 субъектов Российской Федерации реализуются ранее разработанные планы (концепции, государственные программы, стратегии) по созданию подразделений пожарной охраны, в том числе подразделений ДПО.

В 58 субъектах Российской Федерации в течение 2021 года разработаны и утверждены планы развития ДПО или пожарной охраны в целом, включающие в себя мероприятия по развитию ДПО.

Территориальными органами МЧС России инициировалось внесение изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность и поддержку общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, по итогам года приняты (внесены изменения) в нормативные правовые акты в 36 субъектах Российской Федерации, а именно:

в 14 субъектах Российской Федерации – в части расширения социальных льгот и гарантий общественным объединениям пожарной охраны и добровольным пожарным;

в 19 субъектах Российской Федерации – в части внесения изменений в государственные программы, направленные на поддержку общественных объединений пожарной охраны, и порядки выделения субсидий общественным объединениям пожарной охраны.

в 3 субъектах Российской Федерации – в части установления почетных знаков для добровольных пожарных.

VII. Реализация в субъектах Российской Федерации мер социального и экономического стимулирования деятельности добровольной пожарной охраны

В течение 2021 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка общественным объединениям пожарной охраны, на сумму более 706 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию ДПО) и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись в основном на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения подразделений добровольной пожарной охраны;

приобретение и ремонт пожарной техники для тушения пожаров;
приобретение боевой одежды пожарных, пожарно-технического оборудования и вооружения;

обучение, медицинское обследование и стимулирование деятельности добровольных пожарных;

осуществление профилактики пожаров.

Одним из действенных способов поддержки добровольчества является личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного органами государственной власти и органами местного самоуправления, привлекающих добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов.

На сегодняшний день органами исполнительной власти 18 субъектов Российской Федерации, в целях страхования добровольных пожарных, приняты соответствующие нормативные правовые акты.

Кроме этого, в рамках реализации программ развития добровольчества и субсидий, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации общественным объединениям пожарной охраны, финансовые средства на данные нужды выделяются в 15 субъектах Российской Федерации.

Также страхование добровольных пожарных осуществляется органами местного самоуправления в 4 субъектах Российской Федерации.

В течение 2021 года на данные нужды из бюджетов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления направлено более 3,5 млн. рублей.

VIII. Взаимодействие МЧС России с российским казачеством

По итогам 2021 года казачьими общественными объединениями создано 228 подразделений ДПО (119 ДПД и 109 ДПК).

На вооружении у рассматриваемых подразделений ДПО находится 146 единиц мобильных средств тушения пожаров, 150 мотопомп, 4 042 казака обеспечивают защиту от пожаров 760 населенных пунктов.

В 2021 году, в соответствии с планом мероприятий на 2021-2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р (далее – План), МЧС России и казачьими обществами осуществлено:

в целях обеспечения пожарной безопасности казаки участвовали в тушении 1 615 техногенных и 47 лесных пожаров, в ходе тушения пожаров спасено 16 человек, проведено 30 527 профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в населенных пунктах и лесных массивах;

проводилось обучение казаков, входящих в состав добровольной пожарной охраны, по программам профессиональной подготовки добровольных пожарных из 4 042 казаков, обучено 2 548 казаков (63%), в течение года количество обученных увеличилось на 18%, работа в данном направлении продолжается;

казаки привлекались к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, ими принято участие в ликвидации 46 чрезвычайных ситуаций и их последствий, в ходе данной работы спасено 2 человека, также казаки участвовали в ликвидации последствий 8 дорожно-транспортных происшествий. Проведено 2 400 профилактических мероприятий на водных объектах;

ДПК казачьих обществ активно участвовали в отработке совместных действий, в том числе при проведении пожарно-тактических занятий и учений с подразделениями, входящими в состав местных пожарно-спасательных гарнизонов. Так, в пожарно-тактических занятиях принято участие 431 раз, в пожарно-тактических учениях – 153 раза. По сравнению с прошлым годом количество проведенных совместно мероприятий выросло в 2 раза;

продолжалась работа по заключению соглашений между территориальными органами МЧС России и казачьими обществами о взаимодействии по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, на сегодняшний день заключено 153 таких соглашения.

IX. Заключение

В результате проведенного анализа видно, что комплексная и целенаправленная работа, в вопросах нормативного правового регулирования деятельности ДПО в субъектах Российской Федерации, создание и реализация не бланкетных, а конкретных мер, как финансовой, так и социальных поддержки ДПО и добровольных пожарных, позволяет укреплять материальную базу подразделений ДПО, повышать профессионализм добровольных пожарных, их заинтересованность в своей деятельности, и как итог – уровень обеспечения пожарной безопасности.

X. Основные мероприятия, планируемые для реализации в части развития добровольной пожарной охраны в 2022 году

В 2022 году территориальным органам МЧС России следует сосредоточиться на проведении следующих мероприятий в части развития ДПО:

1. Дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества в субъектах Российской Федерации, планирование и мониторинг данной работы.

2. Реализация положений Административного регламента предоставления МЧС России государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных, утвержденного приказом МЧС России от 14 января 2021 г. № 15, в том числе в подсистеме ГУПО Единой информационной среды цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты.

3. Организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по финансированию

(субсидированию) мероприятий, направленных на развитие и поддержку добровольной пожарной охраны в субъектах Российской Федерации, улучшение материально-технического обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны. Осуществление через начальников местных пожарно-спасательных гарнизонов постоянного контроля за выделением и расходованием финансовых средств на добровольную пожарную охрану с информированием руководства субъекта Российской Федерации.

4. Организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами местного самоуправления, руководством объектов отдыха и оздоровления детей и руководством медицинских учреждений по созданию подразделений ДПО на рассматриваемых объектах.

5. Организация взаимодействия с общественными объединениями пожарной охраны в целях профилактики пожаров и обучения граждан основам безопасности жизнедеятельности.

6. Организация работы по реализации плана мероприятий на 2021-2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р.

7. Организация работы по передаче высвобождающейся исправной техники МЧС России для оснащения подразделений добровольной пожарной охраны, в том числе казачьим обществам, в соответствии с требованиями законодательства, контроль за ее эксплуатацией и использованием.