

Аналитическая справка

1. Наименование федеральной целевой программы.

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» (далее – Программа).

2. Государственный заказчик-координатор, государственные заказчики.

Государственный заказчик-координатор – МВД России.

Государственный заказчик – МЧС России.

3. Ключевые мероприятия в 2019 году:

6/5 «Внедрение современных образцов специальной техники, инструмента, оборудования и технологий, предназначенных для проведения аварийно-спасательных работ, в подразделения МЧС России, привлекаемых к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий».

4. Программа нуждается в корректировке в части приведения объемов финансирования в соответствие с параметрами Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

5. На 2019 год заключен 21 государственный контракт (соглашение) на сумму 141 930,3 тыс. рублей – 100 % от объема годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям:

НИОКР – 2 контракта на сумму 6 000,0 тыс. рублей;

«прочие нужды» - 19 контрактов на сумму 135 930,3 тыс. рублей.

Стоимость работ, выполняемых в 2019 году, по переходящим контрактам прошлых лет составляет 33 895,0 тыс. рублей, по заключенным с 1 января 2019 г. 14 контрактам составляет 108 035,3 тыс. рублей, в том числе по контрактам длительностью более одного года – 33 895,0 тыс. рублей (из них по долгосрочным контрактам – 0,0 тыс. рублей).

6. Объем финансирования в 2019 году за счет средств федерального бюджета составляет 141 930,3 тыс. рублей, в том числе НИОКР – 6 000,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 135 930,3 тыс. рублей.

Освоено за 2019 год за счет средств федерального бюджета 140 025,3 тыс. рублей – 98,7 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 0,0 тыс. рублей, НИОКР – 6 000,0 тыс. рублей,

«прочие нужды» – 134 025,3 тыс. рублей.

Процент освоенных средств от общего объема годовых назначений на Программу меньше аналогичного показателя за 2018 год (142 182,3 тыс. рублей – 100 %).

Причины отставания связаны с тем, что по мероприятию 6/9 в рамках государственного контракта от 15.10.2019 № 206-19 «Обеспечение функционирования программно-аппаратной платформы информационно-аналитической системы в области ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий с учетом возможностей информационных ресурсов, обеспечивающих сбор и представление информации в области безопасности на автомобильных дорогах» Исполнителем должны были быть выполнены работы по обеспечению безопасности данных ФГИС «ИАС-ДТП» и аттестации по требованиям Федеральной службы по техническому и экспортному контролю в соответствии с требованиями постановлений Правительства РФ от 06.07.2016 № 676 и от 11.05.2017 № 555 (далее – Государственный контракт).

В установленный Государственным контрактом срок Исполнителем работы не выполнены. В настоящее время техническая и аттестационная документация по классу защищенности информационных систем К2 проходит согласование с ФСТЭК России. Приемка работ будет осуществлена после представления Исполнителем Заказчику технической и аттестационной документации по Государственному контракту.

За 2019 год суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию программы составляют 140 025,3 тыс. рублей – 98,7 % от годовых бюджетных назначений, в том числе НИОКР – 6 000,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 134 025,3 тыс. рублей.

Процент суммарных кассовых расходов из федерального бюджета от общего объема годовых бюджетных назначений на программу меньше аналогичного показателя за 2018 год (142 182,3 тыс. рублей – 100 %).

Причины отставания связаны с невыполнением Исполнителем работ в установленный Государственным контрактом срок, в связи с чем финансовые средства в объеме 1 905,0 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета с последующим их восстановлением в 2020 году.

Неосвоенные средства прошлых лет (за счет всех источников финансирования), выделяемые на реализацию мероприятий Программы до 1 января 2019 г., отсутствуют.

7. Объем средств на реализацию мероприятий Программы в 2019 году, предусмотренный утвержденной Программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 0,0 тыс. рублей («капитальные вложения» - 0,0 тыс. рублей, НИОКР – 0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» - 0,0 тыс. рублей), за счет внебюджетных источников составляет 0,0 тыс. рублей («капитальные вложения» - 0,0 тыс. рублей, НИОКР – 0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» - 0,0 тыс. рублей).

Привлечено средств на реализацию мероприятий программы в 2019 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 0,0 тыс. рублей (НИОКР – 0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 0,0 тыс. рублей), из внебюджетных источников в объеме 0,0 тыс. рублей (НИОКР – 0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 0,0 тыс. рублей); общий объем средств за счет указанных источников 0,0 тыс. рублей.

8. Основные итоги реализации Программы за 2019 год в разрезе мероприятий:

Внесены изменения в организационно-финансовый план МЧС России реализации Программы в 2018 - 2020 годах от 28.05.2018 г. № 2-4-35-23-14 (изменения от 18.07.2019 № 2-4-35-36-11, от 16.09.2019 № 2-4-35-59-11, от 07.10.2019 № 2-4-35-63-11, от 29.11.2019 № 2-4-35-89-11).

По направлению НИОКР:

По мероприятию 6/1 «Проведение научных исследований, направленных на совершенствование нормативной и методической базы в области ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий» выполнен 2 этап работ, в рамках которого подготовлены:

научно-обоснованные предложения по гармонизации нормативной правовой, нормативно-технической базы, в государствах-участниках Евразийского экономического союза по вопросам ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, технологий и технических средств проведения аварийно-спасательных работ;

порядок (механизм) освобождения от возмещения ущерба за причиненный вред имуществу физических лиц в результате проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий с участием экспертного сообщества (Центральный банк РФ, Союз автостраховщиков, др.).

программы подготовки профессионального контингента МЧС России по оказанию первой помощи пострадавшим в ДТП (специальный курс, организационно-правовая форма, источники финансирования) в соответствии со Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р.

По мероприятию 6/2 «Разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения функционирования системы ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий» выполнен 2 этап работ, в рамках которого подготовлены:

анализ функционирования системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях в части МЧС России в 2018 году (4 выпуска, ежеквартально) с рассылкой в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

информационно-аналитический сборник по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» в 2013-2019 годах;

научно-обоснованные предложения по составу мероприятий МЧС России в рамках федеральной целевой программы (приоритетного или программного проекта) по повышению безопасности дорожного движения в 2021-2030 годы.

За отчетный период охранные документы об объектах интеллектуальной собственности (ОИС) не получались, заявки на их получение не подавались. Оформление объектов «ноу-хау» не осуществлялось.

По направлению «прочие нужды»:

По мероприятию 6/5 «Внедрение современных образцов специальной техники, инструмента, оборудования и технологий, предназначенных для проведения аварийно-спасательных работ, в подразделения МЧС России, привлекаемых к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий» осуществлена поставка:

1 мобильного комплекса обеспечения деятельности высокоманевренных пожарно-спасательных средств для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (ГУ МЧС России по Воронежской области);

15 мобильных автономных быстроразвертываемых комплексов жизнеобеспечения спасателей (главные управления МЧС России по Р. Татарстан, Р. Башкортостан, Краснодарскому краю, Московской, Свердловской и Самарской областям);

14 комплектов аварийно-спасательного оборудования, 56 комплектов экипировки и имущества для проведения аварийно-спасательных работ и обеспечения безопасности личного состава при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий;

26 комплектов гидравлического аварийно-спасательного инструмента и оборудования для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

Кроме того, проведены работы по созданию предсерийного образца интеллектуальной интерактивной системы поддержки принятия решений при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий и других чрезвычайных ситуаций на автодорогах на основе цифрового моделирования в составе МПТК-АСР-ДТП. Внедрение доработанных и дополненных образцов МПТК-АСР-ДТП в территориальных органах МЧС России с программным и информационно-методическим сопровождением.

По мероприятию 6/6 «Практическая отработка вопросов взаимодействия экстренных служб и проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий» выполнены работы по организационному и методическому обеспечению ежегодных итоговых соревнований среди команд МЧС России по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (разработаны и реализованы организационный замысел соревнований, план мероприятий, по итогам соревнований подготовлен обучающий видеофильм и разработан иллюстрированный отчет-пособие по результатам итоговых соревнований для методического обеспечения территориальных органов МЧС России).

По мероприятию 6/7 «Организационно-методическое и техническое обеспечение подразделений МЧС России, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации личного состава, принимающего участие в ликвидации дорожно-транспортных происшествий» проведено обследование состояния организационно-методической и материально-технической базы пожарно-спасательных подразделений МЧС России, осуществляющих подготовку личного состава в области ликвидации последствий ДТП в Смоленской и Калужской областях; выполнены работы по обеспечению подразделений главных управлений МЧС России по Смоленской и Калужской областям, осуществляющих профессиональную (первоначальную) подготовку личного состава, учебно-методическими комплектами по

технологиям экстренного реагирования в области ликвидации последствий ДТП для оснащения учебных классов;

Омский учебный центр ФПС для обеспечения процессов обучения оснащен комплектом аварийно-спасательного инструмента (универсальный насос ручной, кусачки гидравлические, удлинитель барабанный, расширитель гидравлический средний, станция насосная с блоком управления), тренажером для профессионального обучения (автомобиль на колесах), комплектом оснащения класса для обучения трудовым процессам, учебно-методическими и наглядными пособиями (интерактивная панель с подставкой и пультом для презентаций, планшет для управления компьютерными программами, рабочая станция обучаемого, рабочая станция оператора, демонстрационные стенды, учебно-методический комплекс обучаемого), бензорезом.

По мероприятию 6/8 «Участие МЧС России в коммуникативных мероприятиях (конференциях, форумах, выставках и иных общественных мероприятиях) в области безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях»:

создан мобильный сборно-разборный стенд «Спасение пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях», состоящий из трех зон (экспонирования, переговоров, техническая);

разработаны информационно-презентационные материалы МЧС России (полиграфическая продукция, видеоматериалы, сувенирная продукция) для распространения в рамках коммуникативных мероприятий (конференций, форумов, выставок и иных общественных мероприятий) в области безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в ДТП, в целях пропаганды культуры безопасности поведения на автомобильном транспорте;

сформированы выставочные экспозиции МЧС России в рамках коммуникативных мероприятий (в рамках Ежегодной транспортной недели, Международного салона «Комплексная безопасность» и других тематических коммуникативных мероприятий).

По мероприятию 6/9 «Развитие Центра мониторинга ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий МЧС России» выполнены работы по развитию ФГИС «ИАС-ДТП» с расширением ее функциональных возможностей:

разработан модуль автоматизированной передачи сведений базы данных ФГИС «ИАС-ДТП» в интегрированную систему геоинформационную платформу с применением web технологий;

разработан программно-аналитический модуль по оценке эффективности выполнения мероприятий ФЦП ПБДД;

проведены работы по повышению качества функционирования информационно-образовательного портала по современным формам, методам и приемам спасения пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях;

осуществлено информационно-методическое сопровождение пользователей ФГИС «ИАС-ДТП».

Вместе с тем, в рамках государственного контракта от 15.10.2019 № 206-19 «Обеспечение функционирования программно-аппаратной платформы информационно-аналитической системы в области ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий с учетом возможностей информационных ресурсов, обеспечивающих сбор и представление информации в области безопасности на автомобильных дорогах» исполнителем должны были быть выполнены работы по обеспечению безопасности данных ФГИС «ИАС-ДТП» и аттестации по требованиям Федеральной службы по техническому и экспортному контролю в соответствии с требованиями постановлений Правительства РФ от 06.07.2016 № 676 и от 11.05.2017 № 555.

В связи с невыполнением Исполнителем работ в установленный государственным контрактом срок, финансовые средства в объеме 1 905,0 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета с последующим их восстановлением в 2020 году.

В настоящее время техническая и аттестационная документация по классу защищенности информационных систем К2 проходит согласование с ФСТЭК России.

9. По итогам 2019 года целевых индикаторов и показателей Программой не предусмотрено.

10. Вклад реализации Программы за 2019 год в социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Реализация в 2019 году запланированных мероприятий будет способствовать развитию системы оказания помощи пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий. Пожарно-спасательные подразделения МЧС России, привлекаемые к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, оснащены современными образцами специальной техники, инструмента, оборудования и технологий, предназначенных для проведения аварийно-спасательных работ, в том числе

поставлено 26 комплектов гидравлического аварийно-спасательного инструмента, 14 комплектов аварийно-спасательного оборудования, 56 комплектов экипировки и имущества для проведения аварийно-спасательных работ и обеспечения безопасности личного состава при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, 1 мобильный комплекс обеспечения деятельности высокоманевренных пожарно-спасательных средств для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, 15 мобильных автономных быстроразвертываемых комплексов жизнеобеспечения спасателей.

11. Вклад реализации мероприятий Программы, входящих в состав национальных проектов, в достижение национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация Программы включена в федеральный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – Федеральный проект).

Федеральный проект направлен на достижение к 2024 году целевого показателя сокращения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тыс. населения.

Пожарно-спасательными подразделениями МЧС России в 2019 году осуществлено 110 208 выездов на дорожно-транспортные происшествия, помощь оказана более 99 111 человек, в том числе спасено 38 724 человека.

12. Замечания и рекомендации по итогам реализации Программы за 2019 год, в части касающейся МЧС России – проведение корректировки Программы в соответствии с п. 4 аналитической справки.