

ГЛАВА 6. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

6.1. ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В 2022 г.

Сформированная на федеральном и региональном уровнях нормативная правовая база в целом позволяет органам публичной власти решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС. Вместе с тем органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо продолжить работу по разработке и принятию региональных нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС, рекомендованных МЧС России, а также по приведению принятых правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие требованиям федерального законодательства.

Управление в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью ФОИВ и ГК в рамках РСЧС осуществлялось в 2022 г. в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В 2022 г. по сравнению с 2021 г. произошло уменьшение как количества ЧС на 37,31 %, так и количества погибших на 62,38 %. Материальный ущерб, причиненный в результате ЧС в 2022 г., по сравнению с 2021 г. уменьшился на 83,65 %.

В разрезе федеральных округов в 2022 г. на территории Российской Федерации наибольшее количество ЧС произошло в Центральном и Южном федеральных округах.

По характеру и виду источников возникновения основными ЧС в 2022 г. были транспортные аварии, взрывы (в том числе с последующим горением) и (или) разрушения (обрушения) в зданиях и сооружениях, опасные метеорологические явления.

В структуре ЧС биолого-социального характера инфекционные и паразитарные болезни составили 16,8 % (18 локальных, 15 муниципальных и 6 региональных).

Среди населения за 2022 г. зарегистрировано 828 872 случая инфекционных заболеваний (учитывая ОРВИ, грипп и COVID-19), что на 9,5 % больше, чем за аналогичный период 2021 г. (757 303 случая). Суммарное число заболевших COVID-19, гриппом и острыми респираторными вирусными инфекциями в 2022 г. составляет 95 % от всех случаев инфекционных заболеваний (788 459 случаев).

На территории Российской Федерации в 2022 г. регистрировались особо опасные и социально значимые заболевания животных: африканская чума свиней, высокопатогенный грипп птиц, бешенство животных, бруцеллез крупного и мелкого рогатого скота, заразный узелковый дерматит крупного рогатого скота, лейкоз крупного рогатого скота, оспа овец и коз и сибирская язва.

Режимы ЧС и повышенной готовности в связи с угрозами повреждения и гибели лесов, а также необходимостью проведения масштабных мероприятий с насекомыми-вредителями в насаждениях субъектов Российской Федерации в 2022 г. не вводились.

По сравнению с 2021 г. в 2022 г. отмечено уменьшение количества очагов болезней леса на 8,4 %; количество очагов вредителей леса увеличилось на 1,5 %. Площади очагов болезней леса по сравнению с 2021 г. уменьшились на 20,2 %; площади очагов вредителей леса возросли на 68,8 %.

Прохождение весеннего половодья в 2022 г. обуславливалось среднелетними показателями снеготаяния в водосборных бассейнах рек и толщины льда на реках. В соответствии с прогнозом были спланированы превентивные мероприятия по ослаблению прочности льда на 469 заторопленных участках рек. В целом прогнозируемые параметры прохождения весеннего половодья оправдались.

На особом контроле находились паводковые процессы в бассейнах р. Обь, Енисей и Северная Двина на территориях республик Алтай и Хакасия, Алтайского края, Омской, Тюменской и Вологодской областей.

Традиционно сложный характер вскрытия р. Лена на территории Республики Саха (Якутия) потребовал построения точного прогноза прохождения ледохода. Наиболее сложная обстановка сложилась в районе слияния р. Лена и Алдан.

Первый лесной пожар был зарегистрирован 2 января 2022 г. на территории Приморского края. Официально пожароопасный сезон был открыт 1 марта 2022 г. на всех территориях Чеченской и Карачаево-Черкесской республик.

Наиболее сложная обстановка при угрозе переходов палов сухой растительности и природных пожаров на населенные пункты, СНТ складывалась в Республике Хакасия, Красноярском крае и Ростовской области. Своевременное реагирование, наращивание группировки сил и средств, в том числе с применением авиации, позволило не допустить распространение огня в сторону населенных пунктов и СНТ.

По итогам 2022 г. оправдываемость прогнозов ЧС различной заблаговременности в среднем составила около 92 %.

Проведенная оценка состояния защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера свидетельствует об удовлетворительном уровне безопасности на опасных производственных объектах.

В 2022 г. произошло уменьшение числа пожаров на 11 % (351 093), а также количества погибших на пожарах на 10 %.

На территории Российской Федерации создано 85 территориальных и 1547 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

Группировка сил и средств реагирующих пожарно-спасательных подразделений составляет 22 225 подразделений (из них от МЧС России – 3931, учитываются только подразделения ФПС) общей численностью 386 871 ед. личного состава (из них от МЧС России – 183 152 ед.). На вооружении подразделений находятся 61 447 ед. техники (из них от МЧС России – 24 749 ед.).

В результате успешного проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС наблюдается устойчивое снижение показателей риска гибели при ЧС и на водных объектах (на интервале наблюдения 2018–2022 гг.).

В 2022 г. на водных объектах Российской Федерации зарегистрировано 3639 происшествий, что на 2,7 % меньше, чем в 2021 г., в которых погибли 3189 чел., что на 0,8 % меньше, чем в 2021 г.

Наибольшее количество происшествий с маломерными судами в 2022 г. произошло в Республике Карелия – 19, Красноярском крае – 16, Вологодской области – 15, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Челябинской области – по 14 происшествий, республиках Коми и Саха (Якутия), Астраханской и Тюменской областях – по 11 происшествий, Архангельской и Саратовской областях – по 10 происшествий.

Наибольшее количество погибших в происшествиях с маломерными судами отмечается в Республике Карелия – 20 чел., в Вологодской области – 16 чел., в Красноярском крае – 15 чел., в Челябинской области – 14 чел., в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Тюменской области и Республике Коми – по 12 чел.

При этом значительную долю происшествий (аварий) с гибелью людей составляют суда, не подлежащие государственной регистрации, которые эксплуатировались в труднодоступных и удаленных от населенных пунктов районах.

В рамках оперативной подготовки на всех уровнях РСЧС было проведено 131 811 учений и тренировок.

Всего в 2022 г. организовано и проведено восемь заседаний Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (заочно – 5, в режиме ВКС – 3), на которых рассмотрено 18 вопросов, а также 142 заседания постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении ЧС межрегионального и федерального характера.

В рамках развития РСЧС с учетом современных социально-экономических условий проведена работа совместно с ФОИВ по переработке положения о формируемых ФП РСЧС в соответствии с Типовым положением о ФП РСЧС ФОИВ (уполномоченной организации).

По результатам выполненных мероприятий из 45 положений (не считая закрытого) о функциональных подсистемах РСЧС, создаваемых ФОИВ и ГК: • согласовано 27 проектов положений (МЧС России (2), МВД России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минсельхоз России (3), Росводресурсы, Рослесхоз, Росморречфлот, Минтруд России, Минцифры России (2), Минэнерго России, Росавиация, Росгвардия, Росгидромет, Росжелдор, Роснедра, Росприроднадзор, Росрезерв, Росрыболовство, Ростехнадзор (2), ФМБА, Госкорпорация «Росатом»), из них 19 утверждены ведомственными приказами (МВД России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минсельхоз России (3), Росводресурсы, Рослесхоз, Росприроднадзор, Росморречфлот, Минтруд России, Минцифры России (2), Росгвардия, Росрыболовство, Ростехнадзор (2), ФМБА, Госкорпорация «Росатом»); • в работе 18 проектов положений (МЧС России (2), Минздрав России (2), Минобрнауки России, Минпромторг России (3), Минстрой России (2), Минтранс России, Росгидромет, Росморречфлот (2), Роспатент, Роспотребнадзор, Росстандарт, Госкорпорация «Роскосмос»).

Для реагирования на ЧС создана группировка сил РСЧС: ФП РСЧС – 466 340 чел., 117 348 ед. техники, из них от МЧС России – 8585 чел., 3741 ед. техники; ТП РСЧС – 1 056 573 чел., 255 850 ед. техники.

В целях доведения оперативной информации до всех органов повседневного управления муниципального уровня и цифровизации их деятельности создан и внедрен «Личный кабинет ЕДДС» АИУС РСЧС.

Продолжается работа по развитию и совершенствованию инструмента конструктора форм сведений информационной системы «Атлас опасностей и рисков» в рамках работ по развитию, клиентскому и прикладному сопровождению информационной системы «Атлас опасностей и рисков», а также по клиентскому сопровождению АИУС РСЧС.

В целях реализации функции МЧС России по обработке данных ДЗЗ из космоса разработано и утверждено приказом МЧС России от 16 сентября

2022 г. № 885 Положение о порядке обработки данных дистанционного зондирования Земли из космоса в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включающее вопросы сбора, получения, систематизации, обновления, хранения, изменения, использования и предоставления органам повседневного управления РСЧС данных ДЗЗ. Положение регулирует деятельность МЧС России по применению данных ДЗЗ из космоса при выполнении задач по защите населения и территорий от ЧС и обеспечению пожарной безопасности, определяет цели и задачи обработки данных ДЗЗ, состав и функции сил и средств МЧС России, осуществляющих обработку данных ДЗЗ, а также порядок организации обработки данных ДЗЗ и их предоставления органам повседневного управления РСЧС.

В 2022 г. в СМИ обнародовано (опубликовано) 7,2 млн информационных материалов о повседневной деятельности МЧС России. В информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2022 г. на официальном сайте (интернет-портале) МЧС России в разделе «Пресс-центр» обнародовано (опубликовано) более 242 тыс. материалов.

Всего в 2022 г. на официальных страницах МЧС России в социальных сетях обнародовано (опубликовано) 269,7 тыс. материалов.

В 2022 г. в ходе выполнения задач по обеспечению доступа к информации о деятельности МЧС России рассмотрено более 151 910 обращений граждан, что больше на 6,1 %, чем в 2021 г. (в 2021 г. – 143 119).

Внесенные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями» позволили увеличить размеры трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с развертыванием

и содержанием в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан.

Всего в 2022 г. для оказания финансовой помощи 6294 гражданам из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 251 млн 540 тыс. руб.

Все средства перечислены в субъекты Российской Федерации.

В рамках выполнения Плана оснащения МЧС России современными техническими средствами и техникой в 2022 г. осуществлена поставка в реагирующие подразделения МЧС России авиационной техники – 7 ед., пожарно-спасательной техники – 631 ед., специальной и аварийно-спасательной техники – 442 ед., плавсредств – 72 ед., средств связи – 1706 ед., имущества для ведения пожарных и аварийно-спасательных работ – 22 385 ед.

Оснащенность современными образцами техники и вооружения в спасательных воинских формированиях составляет 71 %, укомплектованность подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением – 68 %, укомплектованность поисково-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работ – 85 %, уровень обеспеченности военизированных

горноспасательных частей МЧС России техникой и оборудованием – 90 %, уровень обеспеченности ГИМС МЧС России – 56 %.

Поступившая в 2022 г. на оснащение МЧС России новая авиационная техника расширила возможности авиационно-спасательных учреждений МЧС России по выполнению задач авиационного обеспечения сил и средств МЧС России по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также начиная с 2023 г. по прикрытие Арктической зоны Российской Федерации и обеспечению безопасности Северного морского пути.

Задачи авиационного обеспечения сил и средств МЧС России по защите населения и территорий от ЧС в 2022 г. выполнены в полном объеме.

В результате принимаемые меры позволяют реализовывать государственную политику по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Обеспечение защиты населения на территории Российской Федерации от угроз возникновения ЧС достигается в результате эффективного выполнения ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами и направленными на нейтрализацию негативного влияния опасных факторов, а также на уменьшение их воздействия на население и окружающую среду.

6.2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 г.

Основными приоритетными направлениями деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС являются:

- реализация мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, исходя из современных угроз;
- совершенствование комплексного подхода к вопросам предупреждения ЧС с применением современных методов и способов раннего выявления и диагностики опасностей и угроз;
- перевод системы реагирования на предупреждение ЧС путем внедрения современных информационных технологий в деятельность органов повседневного управления РСЧС;
- повышение уровня защищенности КВО и ПОО, обеспечение устойчивости их функционирования в ЧС;
- учет рисков и соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС при реализации инфраструктурных проектов;
- совершенствование ФП и ТП РСЧС в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера; продолжение формирования единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией – создание и развитие «озера данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);
- обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации ГК «Роскосмос» при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Российской Федерации (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

- развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в субъектах Российской Федерации в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;
- совершенствование механизмов оперативного привлечения наземных и авиационных группировок при ЧС, вызванных сезонными рисками;
- совершенствование обеспечения готовности к применению материальных резервов, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- развитие системы подготовки руководителей и работников (сотрудников) в области защиты от ЧС, внедрение современных методик и технических средств обучения, а также повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
- обеспечение выполнения мероприятий, направленных на создание аварийно-спасательной инфраструктуры и комплексной системы безопасности Арктической зоны Российской Федерации;
- организация проведения превентивных мероприятий (в том числе совершенствование технической подготовки персонала предприятий и организаций при действиях на пожарной технике и с пожарно-техническим оборудованием) на территории потенциально опасных объектов и в санитарных зонах вокруг них, которые обеспечат минимизацию риска возникновения ЧС;
- проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и их ликвидации.