



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30 января 2024г.

Москва

№ 59

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год по федеральному государственному контролю (надзору) за безопасностью людей на водных объектах

Во исполнение пункта 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1014, **предлагаю:**

Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год по федеральному государственному контролю (надзору) за безопасностью людей на водных объектах.

Заместитель Министра –
главный государственный
инспектор Российской Федерации
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

060011

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
за 2023 год по федеральному государственному контролю (надзору)
за безопасностью людей на водных объектах

I. Общие положения

Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС МЧС России) в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 г. осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1014, ГИМС МЧС России осуществляет свою деятельность в отношении следующих поднадзорных объектов:

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов (далее – базы);
пляжей, специально оборудованных для купания (далее – пляжи);
переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда (далее – лодочные переправы);
ледовых переправ;
наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее – наплавные мосты).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах (далее – государственный надзор) является соблюдение контролируруемыми лицами при использовании и эксплуатации поднадзорных объектов обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере безопасности людей на водных объектах.

Особенностью осуществления государственного надзора является выход государственных инспекторов по маломерным судам ГИМС МЧС России (далее – должностные лица ГИМС МЧС России) на поднадзорные объекты (базы, пляжи, лодочные переправы, ледовые переправы, наплавные мосты)

в рамках внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – надзорные мероприятия).

В 2023 году эксплуатировалось 1899 баз, 3289 пляжей, 86 лодочных переправ и 122 наплавных моста. За зимний период 2022-2023 года эксплуатировалось 1032 ледовые переправы.

II. Об осуществлении надзора за безопасностью людей на водных объектах

За 2023 год задекларировано 6500 поднадзорных объектов (2022 – 6521), в отношении которых в рамках государственного надзора проведено 4596 надзорных мероприятий (2022 – 2867), и 16848 профилактических мероприятий (2022 – 14478), в том числе:

задекларировано 1905 баз (2022 – 1925), в отношении которых проведено 1119 надзорных мероприятий (2022 – 804), и 5535 профилактических мероприятий (2022 – 4284);

задекларировано 3325 пляжей (2022 – 3348), в отношении которых проведено 1366 надзорных мероприятий (2022 – 1331) и 8199 профилактических мероприятий (2022 – 8124);

задекларировано 100 лодочных переправ (2022 – 95), в отношении которых проведено 65 надзорных мероприятий (2022 – 46) и 197 профилактических мероприятий (2022 – 105);

за зимний период 2022-2023 гг. задекларировано 1045 ледовых переправ (за зимний период 2021-2022 гг. – 1054), в отношении которых проведено 1923 надзорных мероприятия (за зимний период 2021-2022 гг. – 583) и 2661 профилактическое мероприятие (за зимний период 2021-2022 гг. – 1714);

задекларировано 125 наплавных мостов (2022 – 99), в отношении которых проведено 123 надзорных мероприятия (2022 – 103) и 256 профилактических мероприятий (2022 – 251).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение надзорных мероприятий. При проведении государственного надзора в 2023 году надзорные мероприятия осуществлялись по согласованию с органами прокуратуры только по основаниям, предусмотренным пунктом 3 Постановления № 336, поэтому в приоритетном порядке в отношении субъектов надзора проводились профилактические мероприятия.

III. Обзор правоприменительной практики

По результатам надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц дела об административных правонарушениях не возбуждались (2022 – 335), выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений (2022 – 38), из них выполнено 1 предписание (2022 – 38), запрещена эксплуатация 2 поднадзорных объектов (2022 – 13).

Административная ответственность за нарушения обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (статья 11.12 КоАП РФ) и нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения (часть 2 статьи 11.13 КоАП РФ).

В отдельных субъектах Российской Федерации материалы дел об административных правонарушениях по статье 11.12 КоАП РФ и части 2 статьи 11.13 КоАП РФ оформлялись по постановлениям о возбуждении дела об административном правонарушении, поступавшим из органов прокуратуры.

IV. Досудебное обжалование

В 2023 году жалобы на решения должностных лиц ГИМС МЧС России в рамках досудебного обжалования на рассмотрение не поступили (2022 – 15).

V. Предложения по правоприменительной практике

В настоящее время в КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность за нарушения обязательных требований при пользовании пляжами, лодочными переправами, ледовыми переправами и наплавными мостами.

Предложения по включению указанной административной ответственности направлены в Минюст России в ходе работы по формированию проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.