



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*19 декабря 2024 г.*

Москва

№ 1240

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, п р е д л а г а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.

2. Контроль за реализацией Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы С.П. Воронова.

Заместитель Министра –  
главный государственный  
инспектор Российской Федерации  
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

069243

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением МЧС России  
от 19 декабря 2024 № 1240

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

Москва – 2024

## Оглавление

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.....	3
1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	3
1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа .....	6
1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год .....	7
2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.....	8
3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	9
4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.....	9
Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год	

# **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

## **1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

МЧС России и его территориальные органы (далее – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021) (далее – требования).

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений требований, оценки соблюдения гражданами и организациями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте «в», при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 30 сентября 2024 г. к категории высокого риска отнесен 1071 объект надзора, к категории значительного риска – 4413 объектов, к категории среднего риска – 1570 объектов, к категории низкого риска – 203 объекта.

Данные за 9 месяцев 2023 года и 9 месяцев 2024 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории

Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по форме 30-ГОЧС приказа МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» соответственно, приведены ниже.

Всего за 9 месяцев 2024 года проведено 155 контрольных (надзорных) мероприятий (9 месяцев 2023 г. (далее – АППГ) – 671, уменьшение на 76,9%), из них:

- а) 127 – плановых (АППГ – 638, уменьшение на 80%);
- б) 28 – внеплановых (АППГ – 33, уменьшение на 15,1%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

а) в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленных нарушений требований – 25 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ – 96, уменьшение на 73,9%);

б) в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 1 контрольное (надзорное) мероприятие (АППГ – 0);

в) в соответствии с требованием прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия – 1 контрольное (надзорное) мероприятие (АППГ – 0);

г) в соответствии с выявлением соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения требований, – 1 контрольное (надзорное) мероприятие (АППГ – 0).

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 229 нарушений требований (АППГ – 741, уменьшение на 69%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 60 предписаний по устранению выявленных нарушений требований (АППГ – 187, уменьшение на 67,9%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 67,9% (АППГ – 82,11%, уменьшение на 14,21%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 74 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 183, уменьшение на 59,5%), из них на должностных лиц 44 (АППГ – 115, уменьшение на 61,7%) и на юридических лиц 30 (АППГ – 69, уменьшение на 56,5%), в том числе по статье 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 57 протоколов (АППГ – 177, уменьшение на 67,7%), по статье 19.5 КоАП РФ – 17 протоколов (АППГ – 5, увеличение на 240%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 41 лицо (АППГ – 84, уменьшение на 51,1%), из них должностных – 26 лиц (АППГ – 55, уменьшение на 52,7%)

и юридических – 15 лиц (АППГ – 29, уменьшение на 48,2%), в том числе по статье 20.6 КоАП РФ – 33 лица (АППГ – 81, уменьшение на 59,2%), по статье 19.5 КоАП РФ – 8 лиц (АППГ – 3, без изменений).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение требований составила 828 тыс. руб. (АППГ – 2312,030 тыс. руб., уменьшение на 64,1%).

## 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном интернет-портале МЧС России [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, по ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2024 года, представленные территориальными органами МЧС России по форме 14-ГОЧС приказа МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России», приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2024 года

Наименование мероприятия		9 мес. 2023 г.	9 мес. 2024 г.	АППГ, %
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, ед.		10248	7306	-28,7
Рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей требований, ед.	23	36	56,5
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	1	0	-100
Опубликовано обзоров типовых нарушений требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		62	47	-24,1

Наименование мероприятия	9 мес. 2023 г.	9 мес. 2024 г.	АППГ, %
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению требований, ед.	5698	9294	63,1
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	25	11	-56
Проведено консультаций по разъяснению требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.	391	84	-78,5
Проведено публичных мероприятий по разъяснению требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	280	126	-55
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз	39	31	-20,5
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.	5031	588	-88,3
Выдано предостережений о недопустимости нарушения требований, всего, ед.	54	78	44,4
Проведено профилактических визитов, ед.	2597	931	-64,1

### 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2024 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

Категория риска	Количество чрезвычайных ситуаций, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во получивших вред здоровью, чел	Прямой ущерб, тыс. руб.
Высокий риск	28	28	52	516556,581
Значительный риск	0	0	0	0
Средний риск	0	0	0	0
Низкий риск	0	0	0	0



Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились взрывы и разрушения (обрушения) в сооружениях, разливы нефти (нефтепродуктов), выброс опасных химических веществ, аварии на объектах, предоставляющих коммунальные услуги, а также неготовность сил и средств к их ликвидации.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации о требованиях в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – План), приведенном в приложении к Программе профилактики.

На основании Плана осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций территориальными органами МЧС России (далее – план главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации) на 2025 год.

### **4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД**

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики по годам

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам				
		базовый 2023 г.		2024 г.		2025 г.
		9 мес.	12 мес.	9 мес.	12 мес.	
1.	Увеличение количества проведенных профилактических визитов, процент	2597	2865	931 (-64,1%)	-	1,5%
2.	Увеличение количества консультаций, информирований по соблюдению требований, процент	15279	20460	11216 (-26,5%)	-	3%

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам				
		базовый 2023 г.		2024 г.		2025 г.
		9 мес.	12 мес.	9 мес.	12 мес.	
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения требований, процент	54	87	78 (+44,4%)	-	1,5%

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Проведение профилактических визитов как по месту осуществления деятельности контролируемого лица, так и путем использования видео-конференц-связи способствует повышению информированности контролируемого лица о требованиях, предъявляемых к его деятельности, соответствии его критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению требований к базовому 2023 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения требований, выданных организациям в 2025 году к базовому 2023 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале МЧС России ([mchs.gov.ru](http://mchs.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений требований/Реализация мероприятий.

## Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

### ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2025 ГОД

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
<b>1. ИНФОРМИРОВАНИЕ</b>					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1013)
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые	В течение 15 дней после официального	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (перIODичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	опубликования (в случае внесения изменений)			№ 1013
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении требований, с текстами в действующей редакции	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.4.	Размещение утвержденных листов в проверочных форматах, допускающем их использование для самообследования	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.5.	Размещение руководств по соблюдению требований,	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	опубликования		(далее – ВНИИ ГОЧС)	№ 1013
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	До 1 сентября 2025 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.8.	Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.9.	Размещение сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.10.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.11.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.12.	Размещение сведений, содержащих обобщения правоприменительной практики надзорного органа	В течение 10 дней после утверждения, принятия решения	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
1.13.	Размещение докладов о	В течение 10 дней	Официальный	ДНПР	В порядке реализации Федерального



№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	Федеральном государственном надзоре	после утверждения, принятия решения	Интернет-портал МЧС России		закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
<b>2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ</b>					
2.1.	Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов	В течение года	–	ДНПР, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (далее – ВНИИ ГОЧС), ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25 ноября 2016 г. № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 630)
2.2.	Выявление типичных нарушений требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
2.3.	Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
2.4.	Подготовка предложений об актуализации требований, о внесении изменений	В течение года	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам	В порядке реализации приказа МЧС России № 630

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле			Российской Федерации	
2.5.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	До 30 апреля 2025 года по итогам работы за 2024 год	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
2.6.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	До 30 апреля 2025 года по итогам работы за 2024 год	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	–
<b>3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ</b>					
	Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований должностными лицами надзорных органов	В течение года	–	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013
<b>4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ</b>					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе	Постоянно, а также в соответствии с планами главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации	–	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
4.2.	<p>проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) организация и осуществление федерального государственного надзора;</p> <p>б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) соблюдение требований</p> <p>Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:</p> <p>а) организация и осуществление федерального государственного надзора;</p> <p>б) порядок осуществления контрольных (надзорных)</p>	<p>Федерации на 2025 год</p> <p>Постоянно по мере поступления обращений</p>	-	<p>ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации</p>	<p>В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013</p>

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
<b>5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ</b>					
	мероприятий.				
	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года в соответствии с планами главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации на 2025 год	-	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1013