



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*18 декабря 2024 г.*

Москва

№ 1242

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной  
безопасности при осуществлении федерального государственного  
пожарного надзора органами государственного  
пожарного надзора на 2025 год**

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, подпунктом «б» пункта 22 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290, **п р е д л а г а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2025 год.

2. Контроль за реализацией Программы, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения, возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы.

Заместитель Министра –  
главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному надзору

А.М. Супруновский

069244

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением МЧС России  
от 19 декабря 2024 № 1242

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА  
(УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА  
НА 2025 ГОД**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики</b>	<b>3</b>
1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора	3
1.1. Органы государственного пожарного надзора	3
1.2. Поднадзорные субъекты	4
1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора	6
1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору	9
1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора	9
1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора	10
2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора	11
2.1. Полномочия должностных лиц органов государственного пожарного надзора по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности	11
2.2. Результаты анализа статистических данных о профилактической работе органов государственного пожарного надзора	16
3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики	24
<b>II. Цели и задачи реализации Программы профилактики</b>	<b>33</b>
<b>III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</b>	<b>34</b>
1. Информирование	34
2. Объявление предостережения	35
3. Консультирование	36
4. Профилактический визит	36
5. Обобщение правоприменительной практики	39
<b>IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики</b>	<b>39</b>
<b>Приложение. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2025 год</b>	

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора**

**1.1. Органы государственного пожарного надзора**

Органами государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН) в соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – Положение о ФГПН), являются:

а) структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

б) территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации в лице структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальных отделов (отделений, инспекций);

в) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге, - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге, в лице их структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) объектовые подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности

которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

д) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Органы ГПН осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

## 1.2. Поднадзорные субъекты

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

Пунктом 3.1 Положения о ФГПН установлено, что организованное в рамках предмета федерального государственного пожарного надзора профилактическое мероприятие либо контрольное (надзорное) мероприятие проводится в отношении одного объекта надзора, который находится во владении и (или) в пользовании контролируемого лица (контролируемых лиц) и к которому предъявляются требования пожарной безопасности.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ в основу организации регулирования периодичности контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках действующего законодательства Положением о ФГПН установлены порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска, от которых зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Присвоение соответствующей категории риска осуществляется индивидуально в отношении каждого объекта надзора. Соответствующее полномочие реализуется на основании показателя тяжести потенциальных

негативных последствий пожаров для групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, с учетом индекса индивидуализации, отражающего характеристики противопожарного состояния конкретного объекта и характеризующего добросовестность подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации, формируемый как совокупность значений установленных индикаторов риска причинения вреда (ущерба) и критериев добросовестности, обеспечивает объективную оценку и присвоение категории риска, которой отвечает соответствующий объект надзора.

Наличие таких индикаторов и критериев, а также значения их показателей позволяют индивидуально определять периодичность проведения плановых КНМ, сосредоточить усилия органов ГПН в отношении объектов повышенной пожарной опасности и, соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных правообладателей объектов надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) и Положением о ФГПН предметом федерального государственного пожарного надзора являются:

а) соблюдение контролируруемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

б) соблюдение контролируемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В таблице 1 представлены оценочные сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, отнесенные к различным категориям риска.

**Таблица 1. Количество объектов контроля, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, отнесенных к соответствующей категории риска**

№ п/п	Тип объекта контроля	Количество объектов контроля по категориям риска, ед.						итого
		чрезвычайно высокий	высокий риск	значительный риск	средний риск	умеренный риск	низкий риск	
1	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	617	26999	99284	13539	7869	2036	155251
2	Объекты здравоохранения	1466	15919	31764	24004	2223	507	89083
3	Объекты социальной защиты	4015	3315	1445	107	102	21	9686
4	Объекты религиозного назначения	29	3243	18461	1469	189	43	22873
5	Объекты культурно-досугового назначения	7	2132	33259	17725	12876	13166	84689
6	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	194	36818	4980	211	643	132	44886
7	Объекты торговли	14	1494	14187	62610	92556	148289	357648
8	Объекты общественного питания	1	175	4313	13963	17767	13862	35736
9	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	15	955	17515	13776	1132	394	58829
10	Объекты транспортной инфраструктуры	1	438	7434	18556	17284	7735	46241
11	Объекты административного назначения	21	1499	29220	57541	103772	25116	218438
12	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	31	6575	87665	7663	468486	7661	72088
13	Объекты производственного назначения	18	20459	130768	13517	4058	1690	185290
14	Объекты складского назначения	12	5456	40176	29500	2754	1941	86788
15	Объекты сельскохозяйственного назначения	4	1043	26778	2447	1853	2179	35226
16	Наружные технологические установки	13	12803	20993	1107	337	1135	38725

### **1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора**

На официальном интернет-портале МЧС России ([mchs.gov.ru](http://mchs.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются актуализированные перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования пожарной безопасности (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Документы» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном

состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Информационным источником по характеристикам нарушений требований пожарной безопасности (далее – НТПБ) и их количественной статистике являются ежегодные доклады МЧС России с обобщением правоприменительной практики и руководству в части соблюдения обязательных требований (далее – Доклады) за соответствующий отчетный год. В Докладах приводится анализ данных о типовых (массовых) НТПБ на объектах надзора, которые распределены по следующим четырем группам:

- а) типовые НТПБ, связанные с возможной причиной возникновения пожара;
- б) типовые НТПБ, связанные с обеспечением безопасности людей;
- в) типовые НТПБ, связанные с ограничением распространения пожара;
- г) типовые НТПБ, связанные с созданием условий для успешного тушения пожара.

Согласно данным Доклада за 2023 год по результатам плановых и внеплановых КНМ на объектах контроля выявлено порядка 328 тыс. НТПБ, из них устранено около 227,5 тыс. Большинство НТПБ связаны с обеспечением безопасности людей (порядка 161 тыс. ед.), с возможной причиной возникновения пожара (порядка 44,4 тыс. ед.), ограничением распространения пожара (порядка 52,8 тыс. ед.), созданием условий для успешного тушения пожара (порядка 31,6 тыс. ед.).

В Докладе за 2023 год отмечено, что к типовым НТПБ, связанным с возможной причиной возникновения пожара, относятся следующие нарушения:

- а) использование неисправного или несертифицированного электрооборудования;
- б) нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;
- в) неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;
- г) нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными НТПБ, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

- а) ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- б) неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения и управления эвакуации людей;
- в) ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.



Среди типовых НТПБ, связанных с ограничением распространения пожара, отмечаются:

- а) отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;
- б) выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;
- в) неисправность механизмов самозакрывания дверей в лестничных клетках и коридорах.

Типовыми НТПБ, связанными с созданием условий для успешного тушения пожара, являются:

- а) необеспеченность объектов защиты первичными средствами пожаротушения;
- б) создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;
- в) ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Условиями, оказывающими наибольшее влияние на развитие пожара, являются:

- а) отсутствие, неисправность, недоступность первичных средств пожаротушения или неумение персонала ими пользоваться;
- б) непринятие мер по тушению пожара в начальной стадии до прибытия подразделений пожарной охраны (при условии отсутствии угрозы жизни и здоровью людей);
- в) неподготовленность персонала к действиям в случае возникновения пожаров;
- г) НТПБ, предъявляемые к проездам и подъездам к месту пожара.

Условиями, оказывающими наибольшее влияние на гибель людей при пожарах, являются:

- а) несоответствие путей эвакуации требованиям пожарной безопасности;
- б) отказ системы противодымной защиты;
- в) отсутствие индивидуальных средств защиты у эвакуирующихся.

Условиями, оказывающими наибольшее влияние и травмирование людей при пожаре, являются:

- а) несоответствие путей эвакуации требованиям пожарной безопасности;
- б) отказ системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- в) отсутствие индивидуальных средств защиты.

#### **1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору**

В целях анализа и принятия управленческих решений по совершенствованию федерального государственного пожарного надзора статистическая отчетность о работе органов ГПН осуществляется в порядке, установленном приказом МЧС России от 21 декабря 2022 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 900).

Данные за 9 месяцев 2023 и 2024 годов о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора подготовлены на основании форм 1-ГПН и 3-ГПН приказа МЧС России № 900.

##### **1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора**

По отчетным данным за 9 месяцев 2024 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 6 450 объектов защиты категории чрезвычайно высокого риска, 140 880 объектов – категории высокого риска, 582 652 объектов – категории значительного риска, 284 900 объектов – категории среднего риска и 751 569 объектов – категории умеренного риска, подлежащих плановым КНМ.

В 2024 году запланировано проведение 12 688 плановых КНМ (за АППГ – 41 688 КНМ, -69 %).

С учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения КНМ за 9 месяцев 2024 года проведено 9 486 КНМ (за АППГ – 29 201 КНМ, -67,5 %).

Процент реализации плановых КНМ за 9 месяцев 2024 года составил 74,7 %. По результатам проведения плановых КНМ органами ГПН выявлено 93 741 НТПБ (АППГ – 277 151 нарушение, -64,7 %).

Наряду с этим проведены 29 327 внеплановых выездных КНМ (АППГ – 29 778 внеплановых КНМ, -1,5 %), по итогам которых выявлено 113 701 нарушение обязательных требований (АППГ – 106 121 нарушение, +7,1 %).

Процент выполнения предписаний органов ГПН по результатам КНМ составил 55,2 % (АППГ – 60,9 %).

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты направлено 8029 информаций в органы власти (АППГ – 22 606 информаций, -64,5 %), 9960 информаций – в органы прокуратуры (АППГ – 11 715 информаций, -15 %).

Всего за отчетный период устранено 114 584 нарушения обязательных требований, выявленных при проведении КНМ (АППГ – устранено 233 444 нарушения, -50,9 %).

Прокурорами принято 7 999 решений о согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ – 7 032 решения, +13,7 %).

Прокурорами принято 17 398 решений об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ – 13 393 решения, +29,9 %).

#### 1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора

Одной из основных задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений.

Сведения об административно-правовой деятельности органов ГПН на территории Российской Федерации приведены в таблице 2.

Таблица 2. Административно-правовая деятельность органов ГПН за 9 мес. 2024 года

Наименование показателя	2023 г.	2024 г.	динамика, %
Составлено протоколов об административных правонарушениях, ед.	81 079	61 360	-24,3
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	27 046	21 775	-19,5
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	1 027 640	790 478	-23,1
Назначено государственными инспекторам по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП Российской Федерации), ед.	58 497	44 356	-24,2

Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	2 726	1 528	-44
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	40 686	28 328	-30,4
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.	83	43	-48,2
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.	13 971	5 263	-62,3
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	21 362	16 686	-21,9
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	529 717	456 303	-13,9

Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших НТПБ на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, за 9 месяцев 2024 года приведено на рисунке 1.

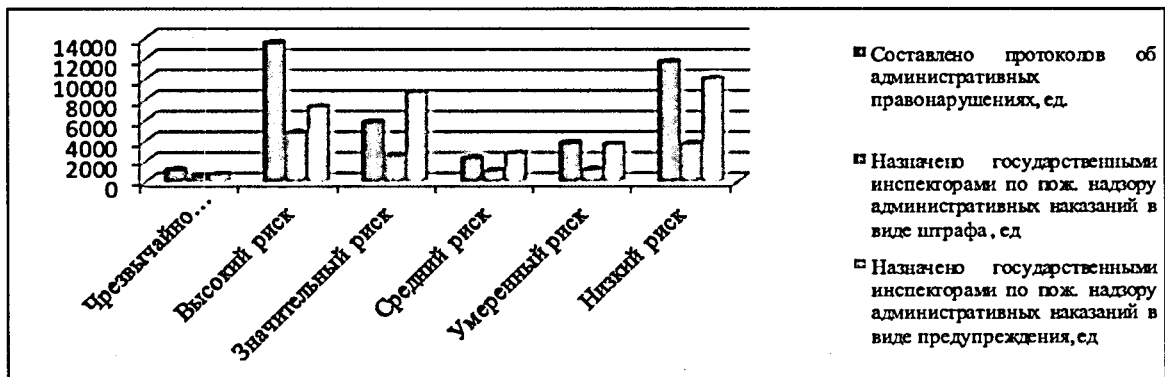


Рисунок 1. Количество административных наказаний в отношении лиц, допустивших НТПБ на объектах защиты

## 2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора

### 2.1. Полномочия должностных лиц органов государственного пожарного надзора по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности

В соответствии с пунктом 10 Положения о ФГПН полномочия федерального государственного пожарного надзора в МЧС России осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

б) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - руководитель структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместители, а также руководитель структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, заместитель руководителя структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместитель;

в) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, а также сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - начальники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи

гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

д) заместители главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - заместители начальников структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

е) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

ж) главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге по пожарному надзору - начальники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге;

з) заместители главных государственных инспекторов административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге по пожарному надзору - заместители начальников структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве,

Санкт-Петербурге;

и) государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге;

к) главные государственные инспекторы городов (округов, районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

л) государственные инспекторы городов (округов, районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

м) главные государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники объектовых подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

н) главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники структурных подразделений

специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

о) государственные инспекторы объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

п) государственные инспекторы особо важных и режимных объектов по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений отделов (отделений) и пожарно-спасательных частей объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН в соответствии с пунктами 12 - 22 Положения о ФГПН имеют право:

а) государственные инспекторы городов (округов, районов) субъектов Российской Федерации, государственные инспекторы административно - территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге по пожарному надзору, главные государственные инспекторы городов (округов, районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители, главные государственные инспекторы административно - территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору; государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, главные государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору, главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита;



б) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в подпункте 1, а также имеют право проводить ежегодное обобщение правоприменительной практики.

Государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, обеспечивают подготовку доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, предоставленными государственным инспекторам Российской Федерации по пожарному надзору, а также обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору наряду с правами заместителей главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору также имеет право:

а) утверждать доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

б) утверждать программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности.

Под управлением рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и КНМ в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

## **2.2. Результаты анализа статистических данных о профилактической работе органов государственного пожарного надзора**

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2023 года подготовлены на основании формы 1-ГПН, установленной приказом МЧС России № 900, и приведены в таблице 3.

Таблица 3. Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2023 года

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					
		чрезвычайно-высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Осуществлено информирований по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений	412 222	25 974	61 098	67 354	41 082	41 811	174 903
в том числе:	на официальном сайте в сети «Интернет»	14 017	31 930	29 036	22 476	21 761	61 701
	на телевидении	1 916	2 568	2 464	2 190	2 223	25 631
	на радио	6 767	16 142	29 705	13 435	13 772	72 233
	в периодической печати	2 694	9 241	4 004	2 422	3 348	14 580
проведено конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)	5 966	580	1 217	2 145	559	707	758
Осуществлено консультирований по обращениям контролируемых лиц и их представителей	123 488	5 983	23 772	30 704	14 088	16 800	32 141
в том числе:	в письменном виде	375	1 363	2 212	819	805	1 082
	по телефону	3 292	12 536	13 511	7 869	9 103	13 257
	посредством видео-конференц-связи	75	249	557	236	134	215
	на личном приеме	2 224	9 568	14 327	5 080	6 688	17 227
Осуществлено консультирований в ходе проведения профилактического визита	141 931	3 187	34 887	80 550	11 892	7 998	3 417
Осуществлено консультирований в ходе проведения КНМ	32 355	2 066	16 196	7 899	2 024	2 499	1 671

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					
		чрезвычайно-высокого	высокого	значительного	среднего	умеренного	низкого
Проведено обобщений правоприменительной практики органа ГПН	354	16	51	28	56	16	187
Проведено профилактических визитов	223 955	4 009	52 875	127 918	20 207	14 516	4 430
в том числе:	203 857	3 741	49 272	116 300	17 618	12 984	3 942
в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	20 098	268	3 603	11 618	2 589	1 532	488
дистанционно посредством аудио- или видеосвязи							
Объявлено органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности	74 952	1 179	11 378	20 564	8 126	11 225	22 480
руководителям организаций	59 116	1 025	10 417	19 193	7 132	9 035	12 314
индивидуальным предпринимателям	4 351	108	851	1 010	642	816	924
гражданам	11 485	46	110	361	352	1 374	9 242
Подано возражений на предостережение контролируемым лицами	185	1	22	76	19	24	43
Принято органом ГПН возражений на предостережение контролируемых лиц	37	0	3	11	4	8	11

Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2024 года подготовлены на основании формы 1 -ГПН, установленной приказом МЧС России № 900, и приведены в таблице 4.

Таблица 4. Данные о проведении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2024 года

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					низкого
		чрезвычайно высокого	высокого	значитель- ного	среднего	умеренного	
Осуществлено информирований по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений	493 613	28 394	56 368	69 460	37 260	52 443	249 688
	195961	17070	28037	36872	18220	18678	77084
	49779	1315	6182	2754	1994	4399	33135
	206296	6934	15758	22234	12573	21584	127213
	34649	2640	5124	5505	3671	7119	10590
в том числе:	6928	435	1267	2095	802	663	1666
	126020	4647	21694	41369	15273	17413	25624
Осуществлено консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей	7390	169	1784	2411	1115	1095	816
	69301	2580	12608	23174	8654	10782	11503
	1890	105	393	775	247	188	182
	47408	1792	6904	15000	5256	5347	13109
	31	1	5	9	1	1	14

Наименование показателя	Всего	в том числе по категориям риска					низкого
		чрезвычайно высокого	высокого	значитель- ного	среднего	умеренного	
Осуществлено консультирование в ходе проведения профилактического визита	236607	3367	48219	135552	25908	17139	6422
Осуществлено консультирование в ходе проведения КНМ	18577	628	7505	6138	1579	1243	1484
Проведено обобщений правоприменительной практики органа ГПН	319	11	32	78	14	11	173
Проведено профилактических визитов	373849	4492	74842	214777	38777	30363	10598
в том числе:	338220	4278	69709	194563	34010	26448	9212
в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица							
дистанционно посредством аудио- или видеосвязи	35629	214	5133	20214	4767	3915	1386
Объявлено органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности	184909	2184	27011	97944	20419	17518	19833
в том числе:	166370	2117	25792	93516	18715	15036	11194
руководителям организаций							
индивидуальным предпринимателям	7189	25	845	3588	1131	965	635
гражданам	11350	42	374	840	573	1517	8004
Подано возражений на предостережение контролируемых лицами	150	2	15	39	14	31	49
Принято органом ГПН возражений на предостережение контролируемых лиц	58	0	3	10	5	17	23

На рисунке 2 представлено распределение проведенных профилактических мероприятий в расчете на 100 объектов защиты соответствующей категории риска. Чаще всего профилактические мероприятия проводились на объектах категории чрезвычайно высокого риска – 322 ед. на 100 объектов защиты. В среднем проводилось 31,9 профилактических мероприятий на 100 объектов защиты.

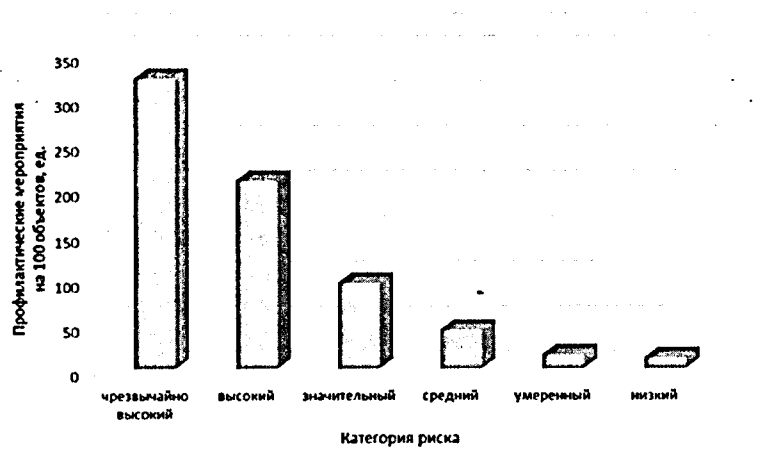


Рисунок 2 – Количество проведенных профилактических мероприятий в расчете на 100 объектов защиты соответствующей категории риска

На рисунке 3 представлено распределение объявленных органом ГПН предостережений о недопустимости НТПБ в расчете на 1 тыс. объектов защиты соответствующей категории риска. Чаще всего предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности объявлялись на объектах категории высокого риска – 102 предостережения на 1 тыс. объектов защиты. В среднем органами ГПН объявлялось 23,3 предостережения на 1 тыс. объектов.

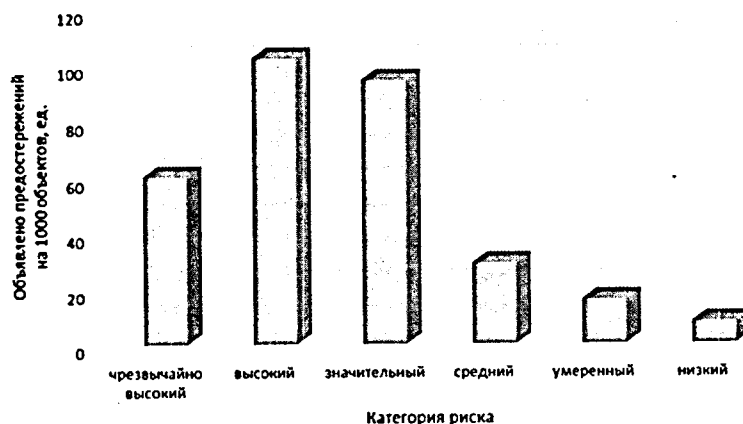


Рисунок 3. Количество объявленных органом ГПН предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в расчете на 1 тыс. объектов защиты соответствующей категории риска

На рисунке 4 представлено распределение по категориям риска профилактических мероприятий.

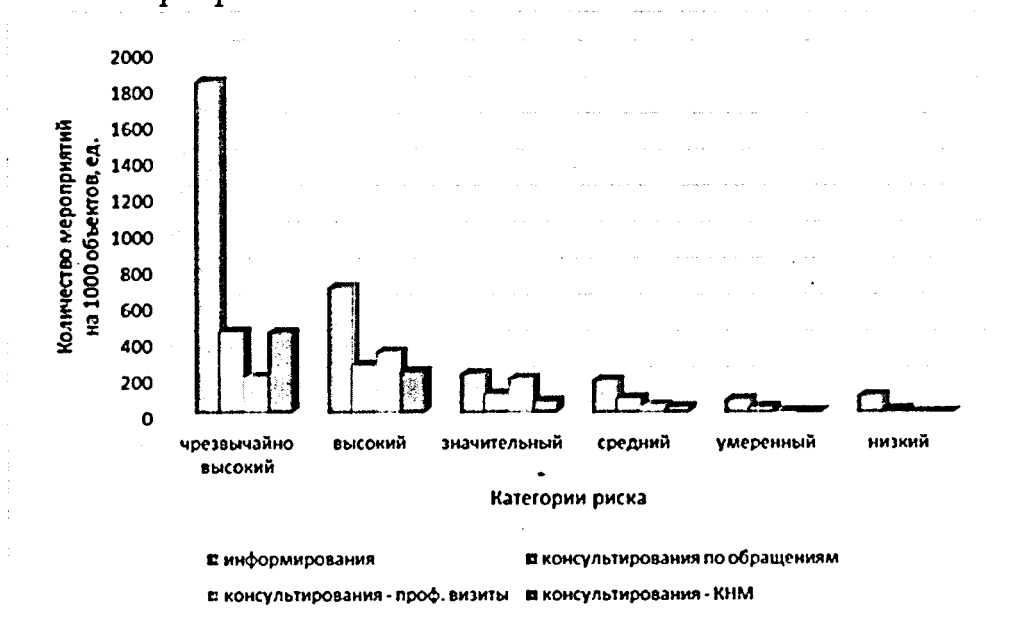


Рисунок 4. Количество информирования по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений, консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей, консультирования в ходе проведения профилактического визита, консультирования в ходе проведения КНМ в расчете на 1 тыс. объектов защиты соответствующей категории риска.

Чаще всего информирования по вопросам соблюдения обязательных требований проводились на объектах категории чрезвычайно высокого риска – 1829 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем за год проводилось 138,6 информирования на 1 тыс. объектов.

Чаще всего консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводились на объектах категории чрезвычайно высокого риска – 451 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем за год проводилось 45 консультирования на 1 тыс. объектов.

Чаще всего консультирования в ходе проведения профилактического визита проводились на объектах категории высокого риска – 339 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем за год проводилось 37,2 консультирования на 1 тыс. объектов.

Чаще всего консультирования в ходе проведения КНМ проводились на объектах категории чрезвычайно высокого риска – 446 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем за год проводилось 21,1 консультирования на 1 тыс. объектов.

Чаще всего профилактические визиты планировались на объектах категории высокого риска – 320 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем планировалось 37,8 профилактических визитов на 1 тыс. объектов.

Чаще всего профилактические визиты проводились на объектах категории высокого риска – 450 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем проводилось 53,5

профилактических визитов на 1 тыс. объектов.

На рисунке 5 представлено распределение проведенных профилактических визитов: - в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица; - дистанционно посредством аудио- или видеосвязи.

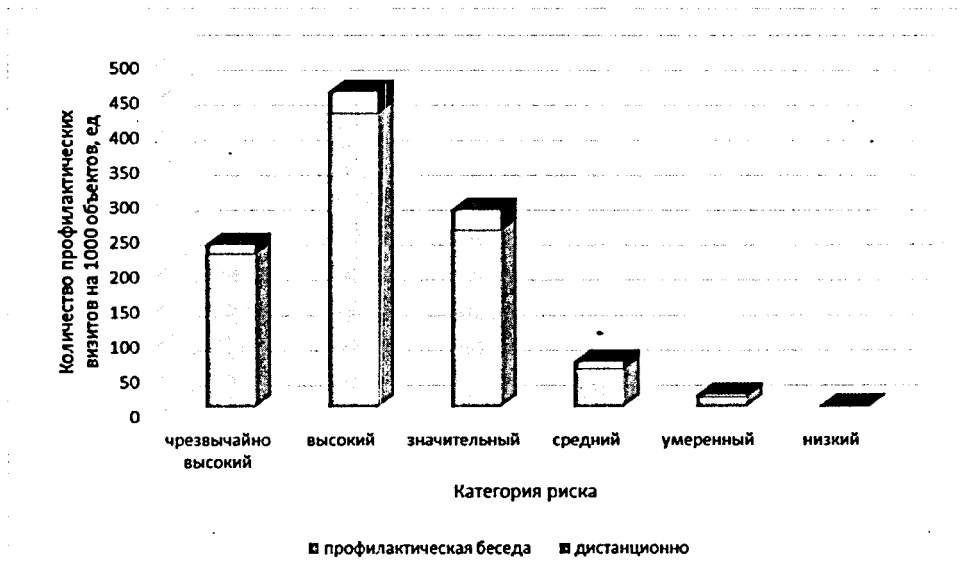


Рисунок 5. Количество профилактических визитов, в т.ч. проведенных дистанционно.

Чаще всего профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица проводились на объектах категории высокого риска – 420 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем в форме профилактической беседы проводилось 47,9 профилактических визитов на 1 тыс. объектов.

Чаще всего профилактические визиты дистанционно посредством аудио- или видеосвязи проводились на объектах категории высокого риска – 30,7 ед. на 1 тыс. объектов защиты. В среднем дистанционно проводилось 5,6 профилактических визитов на 1 тыс. объектов.

На рисунке 6 показано распределение по категориям риска объектов контроля, на которых при проведении профилактических мероприятий установлено, что они представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, и по результатам профилактических мероприятий принято решение о проведении КНМ:

- инспекционного визита;
- рейдового осмотра;
- выездной проверки;
- документарной проверки.



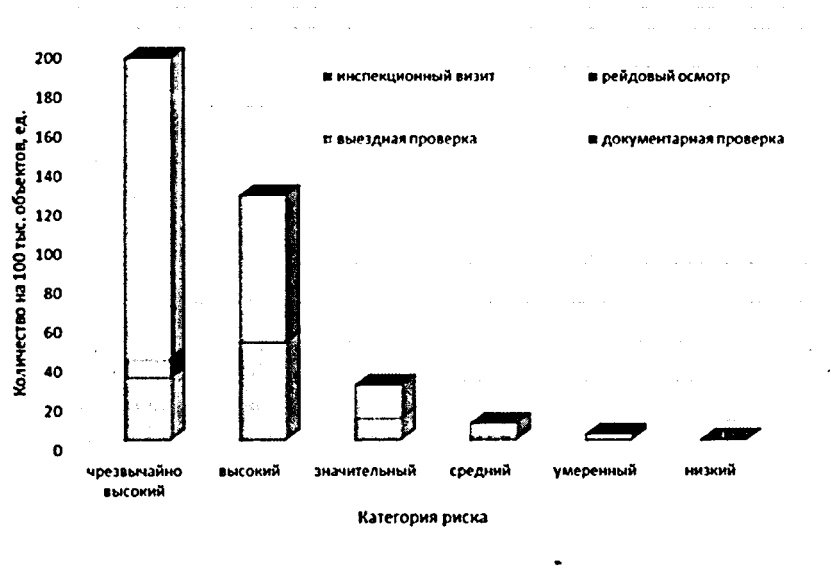


Рисунок 6. Количество объектов контроля, на которых при проведении профилактических мероприятий установлено, что они представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, по результатам профилактических мероприятий принято решений о проведении КНМ.

Чаще всего на объектах надзора, на которых при проведении профилактических мероприятий установлено, что они представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, выявлялись для категории чрезвычайно высокого риска – 195 таких объектов на 100 тыс. объектов защиты. В среднем за год выявлялось 9,6 таких объектов на 100 тыс. объектов защиты.

Чаще всего решения о проведении инспекционного визита принимались для объектов категории высокого риска – 50,2 ед. на 100 тыс. объектов защиты. В среднем принималось 3,3 таких решений на 100 тыс. объектов.

Чаще всего решения о проведении рейдового осмотра принимались для объектов категории чрезвычайно высокого риска – 10,3 ед. на 100 тыс. объектов защиты. В среднем за год принималось 0,4 таких решений на 100 тыс. объектов.

Чаще всего решения о проведении выездной проверки принимались для объектов категории чрезвычайно высокого риска – 152,0 ед. на 100 тыс. объектов защиты. В среднем за год принималось 5,9 таких решений на 100 тыс. объектов.

### 3. Характеристика проблем, на решение которых правлена

#### Программа профилактики

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям ведет Государственная противопожарная служба, порядок учета пожаров и их последствий определяется МЧС России.

Соответствующим подзаконным актом является приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности важнейшее значение имеют не просто сведения об общем количестве событий, влекущих причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а непосредственно те события, на которые надзорный орган может влиять и обеспечивать достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией соответствующих рисков. Такими событиями являются НТПБ.

На основании официальной информации основными причинами типовых НТПБ послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;  
оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;  
отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Данные свидетельствуют, что основная доля НТПБ на объектах надзора, независимо от принадлежности к категории риска, приходится на нарушения по обеспечению безопасности людей и ограничению распространения пожара. На рисунке 7 представлено распределение объектов надзора, отнесенных к различным категориям риска, по НТПБ.



Рисунок 7. Распределение категорий риска объектов надзора по частоте НТПБ.

Статьей 34 Федерального закона № 69-ФЗ также фактически ограничена государственная функция, связанная с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, в отношении жилых помещений жилых домов.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ граждане, не осуществляющие предпринимательскую деятельность, признаются контролируруемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля, за исключением жилых помещений.

Сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на объектах защиты отображены на рисунке 8 и в таблице 5.

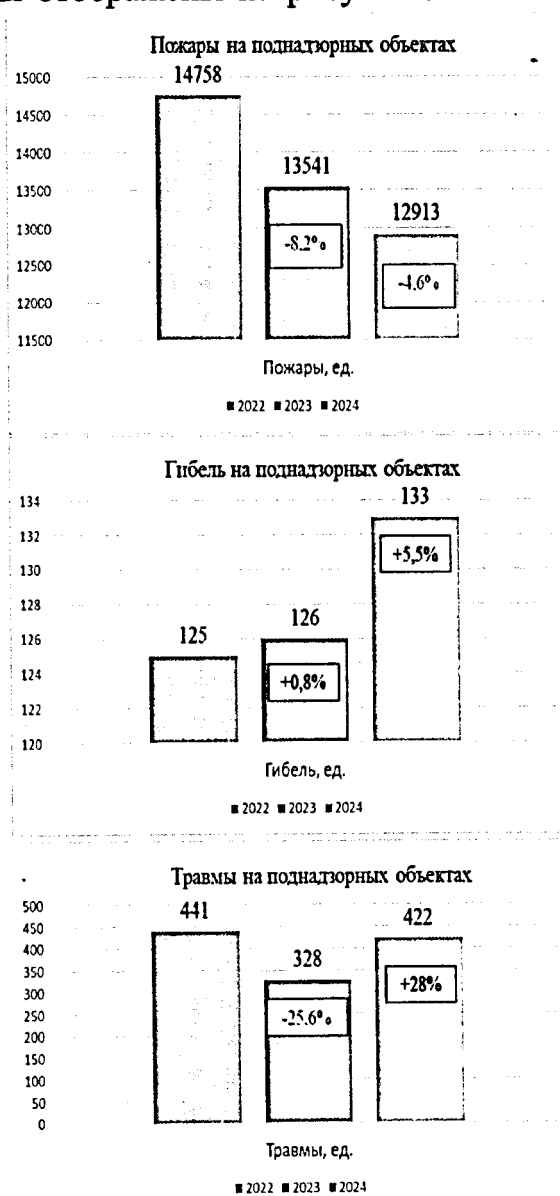


Рисунок 8. Динамика показателей обстановки с пожарами и их последствиями в период с 2022 по 2024 г.г.

**Таблица 5. Сравнительные сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на объектах защиты за 9 месяцев 2023 года и 9 месяцев 2024 года в разрезе субъектов Российской Федерации**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	2023		2024	
		Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.
1.	Республика Карелия	84	0	61	0
2.	Республика Коми	78	0	72	2
3.	Архангельская область	164	4	159	0
4.	Ненецкий автономный округ	7	0	17	2
5.	Вологодская область	157	0	180	0
6.	Ленинградская область	165	2	124	0
7.	г. Санкт-Петербург	821	7	788	3
8.	Мурманская область	464	0	372	0
9.	Новгородская область	42	0	50	1
10.	Псковская область	50	1	43	2
11.	Калининградская область	113	2	125	2
12.	Белгородская область	91	0	96	0
13.	Брянская область	42	2	53	0
14.	Владимирская область	129	0	112	1
15.	Воронежская область	130	1	113	4
16.	Ивановская область	310	1	264	0
17.	Калужская область	37	0	27	2
18.	Костромская область	69	1	75	1
19.	Курская область	53	0	74	0
20.	Липецкая область	117	2	115	1
21.	Московская область	631	10	527	15
22.	Орловская область	57	0	58	0
23.	Рязанская область	51	0	43	0
24.	Смоленская область	94	0	91	0
25.	Тамбовская область	49	0	34	0
26.	Тверская область	120	5	104	0
27.	Тульская область	94	0	56	0
28.	Ярославская область	145	0	140	3
29.	г. Москва	1277	15	1151	1
30.	Республика Башкортостан	411	5	485	4
31.	Республика Марий Эл	58	0	47	0
32.	Республика Мордовия	64	0	46	0
33.	Республика Татарстан	269	3	296	7
34.	Удмуртская Республика	105	0	87	1
35.	Чувашская Республика	82	0	112	0
36.	Пермский край	206	2	239	3

№ п/п	Субъект Российской Федерации	2023		2024	
		Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.
37.	Кировская область	139	0	130	3
38.	Нижегородская область	236	7	268	0
39.	Оренбургская область	123	4	108	0
40.	Пензенская область	57	0	51	0
41.	Самарская область	358	3	391	0
42.	Саратовская область	246	2	192	0
43.	Ульяновская область	131	1	120	0
44.	Курганская область	70	1	51	2
45.	Свердловская область	231	3	263	3
46.	Тюменская область	96	1	88	4
47.	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	128	2	135	5
48.	Ямало-Ненецкий автономный округ	70	7	90	0
49.	Челябинская область	292	1	312	4
50.	Республика Адыгея	22	0	24	1
51.	Республика Калмыкия	12	0	13	0
52.	Республика Крым	80	1	59	1
53.	г. Севастополь	47	1	30	0
54.	Краснодарский край	156	5	124	2
55.	Астраханская область	84	0	90	0
56.	Волгоградская область	105	0	135	0
57.	Ростовская область	154	6	219	8
58.	Республика Дагестан	50	0	59	2
59.	Кабардино-Балкарская Республика	29	0	38	0
60.	Карачаево-Черкесская Республика	10	0	8	0
61.	Республика Северная Осетия - Алания	37	1	5	0
62.	Республика Ингушетия	12	0	10	0
63.	Чеченская Республика	42	0	48	0
64.	Ставропольский край	89	0	83	1
65.	Республика Алтай	16	0	16	0
66.	Республика Тыва	53	2	60	1
67.	Республика Хакасия	44	0	59	0
68.	Алтайский край	141	1	150	1
69.	Красноярский край	317	2	297	5
70.	Иркутская область	377	0	311	3
71.	Кемеровская область - Кузбасс	272	1	297	2

№ п/п	Субъект Российской Федерации	2023		2024	
		Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибших людей, чел.
72.	Новосибирская область	205	2	253	7
73.	Омская область	148	0	139	2
74.	Томская область	104	0	49	0
75.	Республика Бурятия	69	0	65	1
76.	Республика Саха (Якутия)	138	0	142	4
77.	Забайкальский край	82	0	76	1
78.	Камчатский край	35	0	34	1
79.	Приморский край	531	4	491	1
80.	Хабаровский край	350	1	326	3
81.	Амурская область	90	0	77	1
82.	Магаданская область	40	1	38	1
83.	Сахалинская область	100	0	78	1
84.	Еврейская автономная область	28	0	9	0
85.	Чукотский автономный округ	11	0	4	0
86.	СУ ФПС ГПС	111	1	106	6
87.	Донецкая Народная Республика	269	2	212	0
88.	Луганская Народная Республика	64	0	32	1
89.	Херсонская область	3	0	7	0
90.	Запорожская область	1	0	5	0
91.	<b>Россия</b>	<b>13541</b>	<b>126</b>	<b>12913</b>	<b>133</b>

Рост количества погибших на объектах защиты зарегистрирован на объектах административного назначения (с 5 в 2023 году, до 21 в 2024). Также за 9 месяцев текущего года отмечается рост количества погибших на производственных объектах на 38 % или на 7 человек.

Рост количества пожаров и погибших людей отмечается на объектах, принадлежащих субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, за 9 месяцев текущего года на указанной категории объектов произошло 4384 пожара, рост в сравнении с АППГ на 0,5 % или на 23 пожара (АППГ – 4361 пожар), на которых погибли 47 человек, рост в сравнении с АППГ на 30 % или на 11 человек (АППГ – 36 человек).

#### **Распределение пожаров по основным причинам в зданиях и сооружениях**

а) Неосторожное обращение с огнем – 32 517 пожаров (АППГ – 34 220, -5,0 %), в том числе:

неосторожность при курении – 12 488 (АППГ – 12 785, -2,3 %);

детская шалость – 998 (АППГ – 948, +5,3 %).

б) Аварийный режим работы электрических сетей и оборудования – 43 780 пожаров (АППГ – 40 952, +6,9 %).

в) Нарушение правил устройства и эксплуатации печного оборудования – 14 541 (АППГ – 15 916, -8,6 %).

г) Поджог – 6 198 (АППГ – 6 829, -9,2 %).

д) Иные причины – 5 755 (АППГ – 5 552, +3,7 %).

### **Распределение пожаров по основным причинам в зданиях образовательных организаций**

а) Аварийный режим работы электрических сетей и оборудования – 169 пожаров (АППГ – 159, +6,3 %).

б) Неосторожное обращение с огнем – 42 (АППГ – 33, +27,3 %), в том числе:

неосторожность при курении – 6 (АППГ – 3, +100,0 %);

детская шалость – 9 (АППГ – 7, +28,6 %).

в) Поджог – 22 (АППГ – 7, рост в 3,1 раза).

г) Иные причины – 14 (АППГ – 12, +16,7 %).

### **Пожары в зданиях образовательных организаций**

В зданиях образовательных организаций произошло 247 пожаров (АППГ – 211, -17,1 %), погиб 1 человек (АППГ – 0), получили травмы 2 человека (АППГ – 3, -33,3 %).

### **Пожары на объектах здравоохранения и социального обслуживания**

На объектах здравоохранения и социальной защиты произошло 219 пожаров (АППГ – 189, +15,9 %), на которых погибли 4 человека (АППГ – 4), получили травмы 14 человек (АППГ – 1, в 14 раз).

### **Распределение пожаров по основным причинам в зданиях здравоохранения и социального обслуживания**

а) Аварийный режим работы электрических сетей и оборудования – 146 пожаров (АППГ – 128, +14,1 %).

б) Неосторожное обращение с огнем – 39 (АППГ – 38, +2,6 %), в том числе неосторожность при курении – 14 (АППГ – 19, -26,3 %).

г) Поджог – 19 (АППГ – 18, +5,6 %).

д) Иные причины – 15 (АППГ – 5, рост в 3 раза).

Сведения о пожарах и их последствиях за 9 месяцев 2024 года на объектах защиты приведены в таблице 6.

**Таблица 6. Основные объекты возникновения пожаров за 9 месяцев 2024 года**

Объект, на котором возник пожар		Абсолютные данные За 9 месяцев		+/- к пр. г.	Процент от общих данных по России
		2023	2024		
Здание производственно- го назначения	кол-во пожаров, ед.	2 059	1 997	-3,0	0,7
	погибло людей при пожарах, чел.	30	38	26,7	0,7
	травм. людей при пожарах, чел.	106	139	31,1	2,2
Складское здание	кол-во пожаров, ед.	1 455	1 780	22,3	0,6
	погибло людей при пожарах, чел.	31	31	0,0	0,6
	травм. людей при пожарах, чел.	36	41	13,9	0,7
Здания жилого назначе- ния, для временного пребывания людей, надворные постройки	кол-во пожаров, ед.	81 518	80 177	-1,6	28,7
	погибло людей при пожарах, чел.	5 011	4 865	-2,9	91,8
	травм. людей при пожарах, чел.	4 713	4 739	0,6	75,8
Здание общественного назначения	кол-во пожаров, ед.	3 815	4 095	7,3	1,5
	погибло людей при пожарах, чел.	25	38	52,0	0,7
	травм. людей при пожарах, чел.	87	101	16,1	1,6
Здание сельскохозяй- ственного назначения	кол-во пожаров, ед.	199	206	3,5	0,1
	погибло людей при пожарах, чел.	3	1	-66,7	0,0
	травм. людей при пожарах, чел.	4	1	-75,0	0,0
Объекты транспортной инфраструктуры	кол-во пожаров, ед.	977	1 160	18,7	0,4
	погибло людей при пожарах, чел.	19	20	5,3	0,4
	травм. людей при пожарах, чел.	45	52	15,6	0,8
Строящееся (реконстру- ируемое) здание	кол-во пожаров, ед.	1 490	1 416	-5,0	0,5
	погибло людей при пожарах, чел.	54	24	-55,6	0,5
	травм. людей при пожарах, чел.	128	68	-46,9	1,1
Прочие объекты	кол-во пожаров, ед.	203 848	188 482	-7,5	67,5
	погибло людей при пожарах, чел.	329	285	-13,4	5,4
	травм. людей при пожарах, чел.	1 174	1 111	-5,4	17,8



На рисунке 9 представлено распределение количества пожаров в расчете на 1 тыс. объектов защиты соответствующей категории риска. Наибольшая частота пожаров зарегистрирована на объектах защиты категории низкого риска (40,8 пожаров на 1000 объектов) и умеренного риска (32,1 пожара на 1000 объектов).

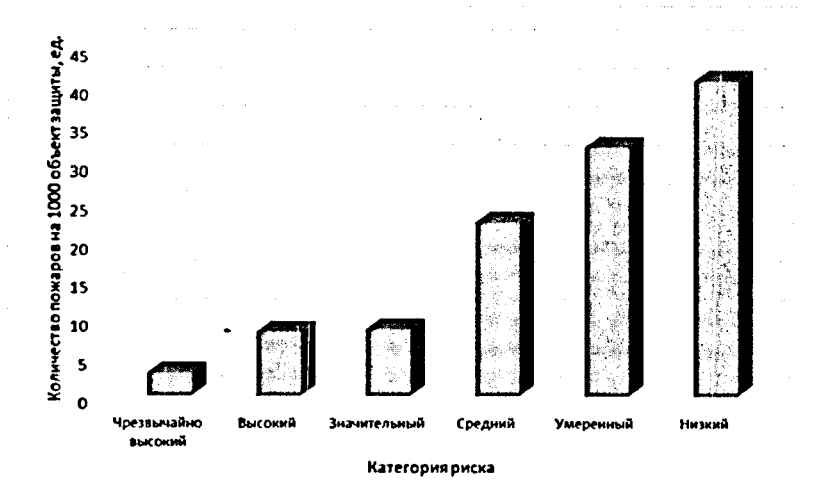


Рисунок 9. Количество пожаров в расчете на 1 тыс. объектов защиты для разных категорий риска.

На рисунке 10 представлено распределение количества погибших и травмированных при пожарах в расчете на 10 тыс. объектов защиты соответствующей категории риска. Наибольший уровень гибели зарегистрирован при пожарах, произошедших на объектах категории низкого и умеренного риска (по 20,2 погибших на 10 тыс. объектов защиты). Наибольший уровень травматизма зарегистрирован при пожарах, произошедших на объектах категории умеренного и среднего риска (соответственно 25,4 и 15,2 травмированных на 10 тыс. объектов защиты).

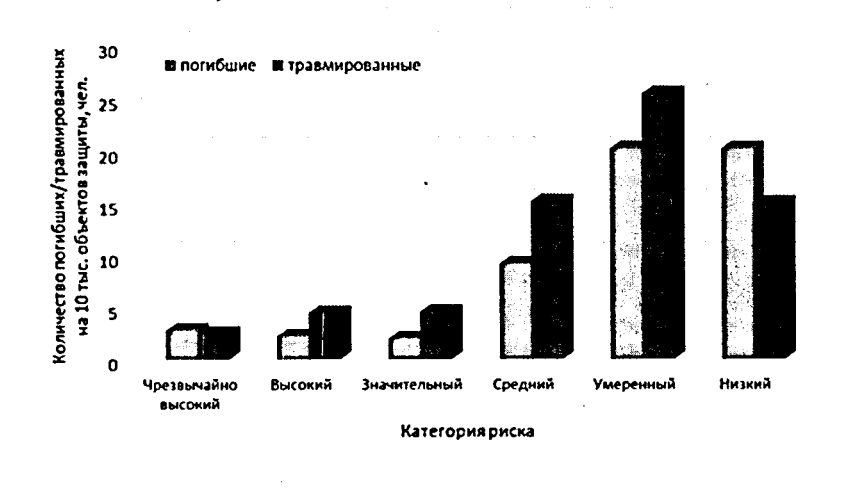


Рисунок 10. Количество погибших и травмированных при пожарах в расчете на 10 тыс. объектов защиты для разных категорий риска

На рисунке 11 представлено распределение прямого ущерба в расчете на один пожар на объектах защиты соответствующей категории риска. Наибольший прямой ущерб зарегистрирован для пожаров, произошедших на объектах защиты категории среднего риска (9946 руб. на один объект защиты) и значительного риска (7966 руб. на один объект защиты).

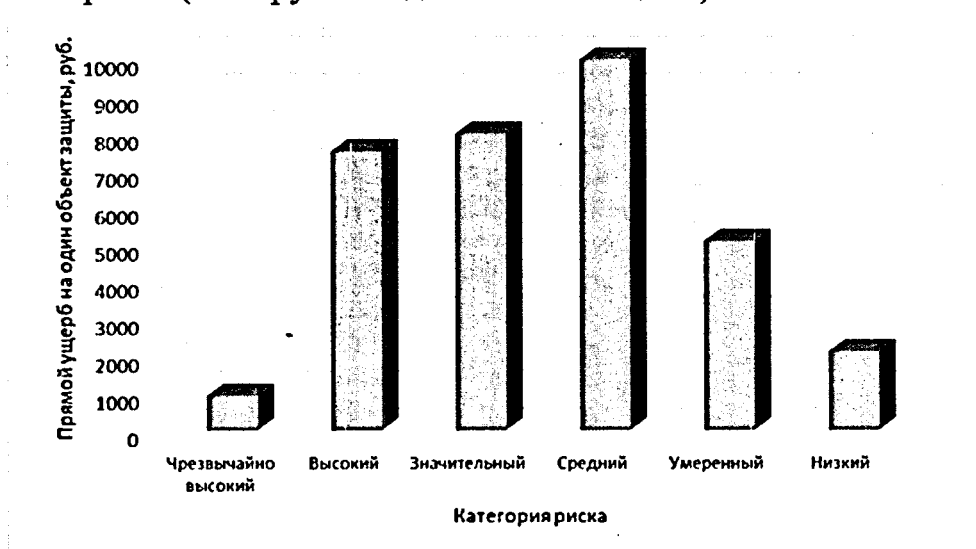


Рисунок 11. Прямой материальный ущерб от пожаров в расчете на один объект защиты для разных категорий риска.

## II. Цели и задачи Программы профилактики

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения субъектов надзора к добросовестному поведению в сфере обеспечения пожарной

безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц органов ГПН и субъектов надзора;

г) повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2025 год приведен в приложении к настоящей Программе профилактики.

На основании указанного плана территориальными органами МЧС России осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности органов государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации на 2025 год.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением о ФГПН.

Органами ГПН проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

#### **1. Информирование**

Органы ГПН осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации в иных формах.

Информирование о присвоенной категории риска осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих перечней объектов надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России и его территориальных органов, а также через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Информирование о присвоенной категории риска объектам постоянного государственного надзора осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

В соответствии с Положением о ФГПН по запросу контролируемых лиц орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) предоставляет им информацию о присвоенной используемым ими объектам надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов к определенной категории риска.

## **2. Объявление предостережения**

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области пожарной безопасности, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган ГПН объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение подается и рассматривается в порядке, который установлен пунктом 58 Положения о ФГПН для жалоб на решения органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы ГПН осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и надзорных мероприятий.

### **3. Консультирование**

В соответствии с пунктом 46 Положения о ФГПН консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в ходе профилактических визитов, а также КНМ, за исключением КНМ, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора.

### **4. Профилактический визит**

Профилактический визит проводится должностными лицами органов ГПН в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день, за исключением случаев, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в редакции постановления

Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 № 1234 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336).

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 в планы проведения плановых КНМ до 2030 года не включаются плановые КНМ в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью 10 дней, не предусматривающий возможность отказа от его проведения. В этом случае профилактический визит проводится, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней. Срок проведения указанного профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае,

если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдается предписание об устранении выявленных нарушений. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения о проведении в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, профилактического визита, такое профилактическое мероприятие включается в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в соответствии с предусмотренной для указанных контролируемых лиц периодичностью проведения плановых КНМ.

## **5. Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

а) обеспечение единообразных подходов к применению органами ГПН и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;

б) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

в) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

г) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

д) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Соответствующий доклад размещается в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад органов ГПН о состоянии государственного надзора.

## **IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ под управлением риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается осуществление профилактических мероприятий и надзорных мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля.

Соответствующие ключевые показатели деятельности органов ГПН определены Положением о ФГПН.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 336, оценка эффективности профилактических мероприятий, осуществляемых органами ГПН в 2024 году, строится в соответствии с показателями, приведенными в таблице 7.



В качестве количественных значений показателей оценки настоящей Программы профилактики в позиции 1 таблицы 7 используются результаты статистического наблюдения в порядке, установленном приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий». Расчет значений показателей ведется в соответствии с приложением к Положению о ФГПН.

Численное значение показателя оценки настоящей Программы профилактики в позиции 2 таблицы 7 формируется на основании перечня профилактических визитов, сформированного с учетом положений нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов ГПН в 2025 году, и складывающейся оперативной обстановки с пожарами исходя из общей фактической численности органов ГПН (без учета количества возможных отказов от проведения профилактического визита контролируемым лицом в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ).

**Таблица 7. Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики (по годам)**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Базовый год	План 2025
1.	Снижение значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельности и классов функциональной пожарной опасности	2024 Значение	-1,5%
2.	Количество профилактических визитов на 1 инспектора в течение 2025 года в среднем по Российской Федерации не менее, ед.	2025 Значение	44
3.	Количество объявленных предостережений на 1 инспектора в течение 2025 года в среднем по Российской Федерации:	–	–
3.1	в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования объекты которых отнесены к категории значительного риска, не менее, ед.	2025 Значение	К
3.2	в отношении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей, объекты которых отнесены к категории значительного риска, не менее, ед.	2025 Значение	L
3.3	в отношении иных учреждений, отнесенных к категории значительного риска, не менее, ед.	2025 Значение	M

Численные значения показателей оценки настоящей Программы профилактики в позиции 3 таблицы 7 формируются исходя из положений пунктов 11(3) и 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336, статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ:

$$\text{в строке 3.1} \quad K = \frac{O}{S},$$

$$\text{в строке 3.2} \quad L = \frac{P}{S},$$

$$\text{в строке 3.3} \quad M = \frac{R}{S},$$

$R = T - (O + P)$ , где:

$T$  – общее количество учреждений, отнесенных к категории значительного риска;

$O$  – количество государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категории значительного риска;

$P$  – количество государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей, объекты которых отнесены к категории значительного риска;

$R$  – количество иных учреждений, отнесенных к категории значительного риска;

$S$  – общая фактическая численность органа ГПН.

Информация о реализации настоящей Программы профилактики представляется до 15 марта 2026 года в составе ежегодного доклада МЧС России о состоянии федерального государственного пожарного надзора.

### Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2025 год

### План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2025 год

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
<b>1. ИНФОРМИРОВАНИЕ</b>					
1.1.	Размещение текстов нормативных актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора	До 30 апреля 2025 г.	Официальный интернет-портал МЧС России	Департамент надзорной деятельности и профилактикой работы (далее – ДНПР)	В порядке реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – Положение о ФГПН)
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.3.	Размещение перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений),	В течение года	Официальный интернет-портал	ДНПР	В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов		МЧС России, Реестр обязательных требований, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 128 (далее – Реестр обязательных требований)		«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ)
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение 15 дней после утверждения, принятия решения	Официальный интернет-портал МЧС России, Реестр обязательных требований	ДНПР	В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.
1.5.	Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований	До 30 апреля 2025 г. по итогам работы за 2024 год; при возникновении необходимости – в течение месяца после принятия решения	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР, ФГБУ ВНИИПО МЧС России (далее – ВНИИПО)	В порядке реализации Федерального закона № 247-ФЗ, а также приказа МЧС России от 25 ноября 2016 г. № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 630). Разрабатываются непосредственно или с участием образовательных, научных, и экспертных организаций
1.6.	Размещение перечня критериев и индикаторов риска нарушения	В течение 15 дней после	Размещение на официальном	ДНПР	Размещение соответствующих сведений на официальном интернет-портале МЧС

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
	обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска	официального опубликования соответствующего нормативного правового акта	интернет-портале МЧС России		России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения КНМ, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	До 30 апреля 2025 г.	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
1.8.	Подготовка исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом государственного пожарного надзора (далее – орган ГПН) у контролируемого лица	До 30 апреля 2025 г.	Размещение на официальном интернет-портале МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.9.	Подготовка сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	До 30 апреля 2025 г.	Размещение на официальном интернет-портале МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.10.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2025 г.	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
1.11.	Размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований: на официальном сайте в сети «Интернет»; в средствах массовой информации: на телевидении; на радио;	Постоянно.	-	ДНПР, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4	-

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
1.12.	<p>в периодической печати</p> <p>Проведение конференций, семинаров (включая формат видео-конференц-связи)</p>	<p>Не реже 1 раза в год.</p> <p>Конкретные мероприятия указываются в планах мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности органов государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации на 2025 год (далее – план главного управления на 2025 год)</p>	<p>В соответствии с планами главных управлений на 2024 год</p>	<p>Положения о ФГПН</p> <p>ДНПР, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН</p>	<p>--</p>

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
<b>2. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>					
2.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б - д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ
2.2.	Учет предостережений и возражений контролируемых лиц на предупреждения	Ежеквартально	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	ДНПР, ВНИПО, органы ГПН, указанные в подпунктах «б - д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России от 21 декабря 2022 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (далее – приказ МЧС России № 900).
2.3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности учреждениям дошкольного, начального и общего образования, здравоохранения, социального обслуживания детей должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б - д» пункта 4 Положения о ФГПН	На основании анализа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических визитов в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, здравоохранения, социального обслуживания детей, объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, органами ГПН контролируемым лицам аналогичных объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного рисков, объявляется предостережение о недопустимости

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
2.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности руководителям иных объектов (кроме организаций дошкольного, начального и общего образования, здравоохранения, социального обслуживания детей), относящихся к категории значительного риска, должностными лицами органов ГПН при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	Постоянно	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	на нарушения обязательных требований пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336)
2.5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности по	По мере поступления обращений	По месту осуществления деятельности	Органы ГПН, указанные в подпунктах	На основании анализа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических визитов и плановых КНМ в отношении иных объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, органами ГПН контролируемым лицам аналогичных объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска, объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации № 336
					В порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ



№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
<b>3. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ</b>					
3.1.	Проведение устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований:	Постоянно	Официальный интернет-портал МЧС России, федеральные средства массовой информации, иные способы.	ДНПР, ВНИИПО	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН
	по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита,	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	Официальные интернет-сайты главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, региональные средства массовой информации, иные способы	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	
	в ходе проведения надзорного мероприятия	В соответствии с планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий			
3.2.	Проведение консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного	Постоянно по мере поступления обращений	-	ДНПР, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения о ФГПН

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
	надзора и обеспечением пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц			Положения о ФГПЦ	
3.3.	Подготовка письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора, при поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей	По мере поступления обращений	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР	
3.4.	Учет консультированных	Ежеквартально	-	ДНПР, ВНИИПО, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России № 900
<b>4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ</b>					
4.1.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) по месту осуществления деятельности контролируемого лица:	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	
4.1.1.	В отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации № 336
4.1.2.	В отношении государственных,	В соответствии	По месту	Органы ГПН,	В порядке реализации Федерального

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
	муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения	с планами главных управлений на 2025 год	осуществления деятельности контролируемого лица	указанные в подпунктах «б – д», пункта 4 Положения о ФГПН	закон № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336
4.1.3.	В отношении государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336
4.1.4	В отношении государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области социального обслуживания детей, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д», пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336
4.1.5	В отношении государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области общественного питания детей (в организациях, осуществляющих	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН, пункта 11(4) постановления Правительства Российской Федерации № 336

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
4.1.6.	<p>образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг) объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, не предусматривающих возможность отказа от его проведения.</p> <p>В отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию</p>	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН
4.1.7.	<p>На основании обращений по инициативе контролируемых лиц, включенных в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год</p>	В соответствии с планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о ФГПН

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
4.2.	Проведение профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица:	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.1.	В отношении критически важных объектов, объектов энергетики и транспорта, экономики, образования, здравоохранения и социальной защиты населения, садоводческих некоммерческих товариществ и т.д., подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.2.	В отношении объектов религиозного назначения в период проведения религиозных праздников	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.3.	В отношении образовательных организаций всех форм собственности перед началом нового учебного года в период приемочной кампании	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.4	В отношении объектов, задействованных в проведении избирательной кампании в единый день голосования	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
4.2.5	В отношении объектов, предполагающих участие лиц, подлежащих государственной охране в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1996 №57-ФЗ «О государственной охране»	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.6.	В отношении объектов всех форм собственности отдыха и оздоровления детей в период работы межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
4.2.7.	В отношении объектов теплоэнергетики, образования, здравоохранения и социальной защиты населения в рамках подготовки и прохождения отопительного сезона	В соответствии с планами главных управлений на 2025год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.8.	В отношении объектов, задействованных в праздновании Новогодних праздников, Праздника Весны и Труда, Дня победы, Дня России, Дня народного единства, выпускных вечеров, а также площадок и территорий для запуска пиротехники	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
4.2.9.	В отношении объектов временного размещения граждан (пунктов временного	В соответствии с планами	По месту осуществления	Органы ГПН, указанные в	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
	размещения)	главных управлений на 2025 год	деятельности контролируемого лица	подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	
4.2.10.	В отношении иных объектов надзора	В соответствии с планами главных управлений на 2025 год	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	Органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ
<b>5. ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА</b>					
5.1.	Сбор данных об организации и проведении КНМ, направлении предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке	Ежеквартально	–	ДНПР, ВНИИПО, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России № 900
5.2.	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	В течение года	–	ДНПР, ВНИИПО, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д», пункта 4 Положения о ФГПН	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
5.3.	Проведение анализа обстановки с пожарами и их последствиями	Ежеквартально	–	ДНПР, ВНИИПО, органы ГПН,	В порядке реализации приказа МЧС России от 26.05.2020 № 363 «Об организации осуществления анализа

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственное подразделение	Пояснение по порядку реализации
				указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	деятельности территориального органа МЧС России»
5.4.	Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности	В течение года. По мере необходимости	–	ДНПР, ВНИИПО, органы ГПН, указанные в подпунктах «б – д» пункта 4 Положения о ФГПН	В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ
5.5.	Подготовка о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	До 30 апреля 2025 г. (по итогам работы за 2024 год)	–	ДНПР, ВНИИПО	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
5.6.	Размещение о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора	До 30 апреля 2025 г. (по итогам работы за 2024 год)	Официальный интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации приказа МЧС России № 630
5.7.	Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад МЧС России о состоянии федерального государственного пожарного надзора	До 15 марта 2025 г. (по итогам работы за 2024 год)	Минэкономразвития России	ДНПР	В порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и эффективности такого контроля (надзора)»